

# 盐城市“十五五”农业绿色 发展规划

(征求意见稿)

二〇二六年四月



# 目 录

第一章 规划背景与范围依据 .....	1
第一节 重要意义 .....	1
第二节 规划范围及年限 .....	3
第三节 规划依据 .....	4
第二章 发展基础与面临挑战 .....	7
第一节 资源禀赋和环境条件 .....	7
第二节 社会经济发展情况 .....	9
第三节 农业绿色发展基础 .....	10
第四节 面临的问题挑战 .....	13
第三章 发展方向与总体要求 .....	16
第一节 指导思想 .....	16
第二节 基本原则 .....	16
第三节 战略定位 .....	17
第四节 发展目标 .....	18
第四章 优化农业绿色发展布局 .....	21
第一节 空间布局 .....	21
第二节 产业布局 .....	25
第三节 发展格局 .....	31
第五章 促进农业产业绿色转型 .....	37
第一节 粮食产业 .....	37
第二节 蔬菜产业 .....	40

第三节 特色作物产业 .....	44
第四节 生猪产业 .....	47
第五节 家禽产业 .....	49
第六节 水产渔业 .....	52
第七节 现代种业 .....	57
<b>第六章 实施农业绿色发展重点举措 .....</b>	<b>62</b>
第一节 农业资源保护利用 .....	62
第二节 农业投入品科学使用 .....	63
第三节 农业废弃物循环利用 .....	65
第四节 提升农业机械智能化水平 .....	68
第五节 加速智慧农业建设进程 .....	70
第六节 农产品加工流通绿色低碳升级 .....	71
第七节 农业生态产品价值实现 .....	73
<b>第七章 健全农业绿色发展支撑体系 .....</b>	<b>77</b>
第一节 培育绿色经营主体 .....	77
第二节 实现现代农业产业集聚 .....	78
第三节 加强科技支撑 .....	80
第四节 强化激励约束机制 .....	82
<b>第八章 保障措施 .....</b>	<b>85</b>
第一节 健全组织领导 .....	85
第二节 加大政策支持 .....	85
第三节 注重考核评价 .....	86
第四节 突出宣传引导 .....	87

# 第一章 规划背景与范围依据

## 第一节 重要意义

### **（一）推进农业绿色发展是建设农业强国、加快乡村全面振兴的内在要求**

习近平总书记指出，发展生态低碳农业，坚持绿色是农业的底色、生态是农业的底盘。这是农业强国五个中国特色之一。习近平总书记强调，乡村振兴，生态宜居是关键；让良好生态成为乡村振兴的支撑点。乡村生态振兴是乡村全面振兴的五大振兴之一。《乡村全面振兴规划（2024—2027年）》就深入推进乡村生态文明建设，加快发展方式绿色转型进行部署；《加快建设农业强国规划（2024—2035年）》对加快推进农业全面绿色转型作出安排。步入新阶段，推动乡村全面振兴和农业强国建设，必须要走资源节约、环境友好的农业可持续发展道路，实现农业生产、农村建设、乡村生活生态良性循环，守住绿水青山。同时，生产供给更多绿色优质农产品，培育生态农业、文化旅游、休闲康养等新业态，推进产业生态化、生态产业化，健全农业生态产品价值实现机制，让良好生态环境成为农民增收新的增长点，在加快农业发展全面绿色转型中，实现保供给、保收入、保生态的协调统一。

### **（二）推进农业绿色发展是促进经济社会全面绿色转型、**

## **实现高质量发展的重点任务**

党的二十大报告对推进绿色发展，促进人与自然和谐共生做出重大部署。党的二十届三中全会明确了健全绿色低碳发展机制的改革任务。党的二十届四中全会再次明确统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。2024年7月，中共中央国务院印发的《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，这是中央层面首次对加快经济社会全面绿色转型进行系统部署，对我国绿色转型进行了顶层设计，明确指出，要将绿色转型的要求融入经济社会发展全局，全方位、全领域、全地域推进绿色转型。当前，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段。必须站在推动农业农村高质量发展的新高度认识和推进农业绿色发展，聚焦关键领域和薄弱环节，加强资源保护利用，科学使用农业投入品，循环利用农业废弃物，加快改善农业产地环境，加强农业生态系统保护修复，不断探索农业绿色低碳发展有效路径，在绿色转型中推动农业农村发展实现质的有效提升和量的合理增长。

### **（三）推进农业绿色发展是落实江苏省委决策部署、建设绿色低碳先行市的重要行动**

盐城是江苏沿海地理中心城市、淮河生态经济带出海门户。近年来，在绿色低碳发展方面进行了积极探索，取得了一定成效。2022年11月，中共江苏省委、江苏省人民政府印发《关于支持盐城建设绿色低碳发展示范区的意见》，提

出支持盐城建设绿色低碳发展示范区，以壮大绿色发展新动能为中心任务，以改革创新为根本动力，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，打造推动绿色发展、人与自然和谐共生的示范城市。建设绿色农业、生态农业、高效农业是其中的重要任务，推进农业绿色发展是抓好落实的关键行动。“十五五”时期，盐城要围绕勇当沿海地区高质量发展排头兵的总体定位，坚持科技创新引领，牢牢抓住国家农业绿色发展先行区建设契机，以促进生产生活生态协调、增产增效增收并重为主攻方向，不断提高农业资源利用效率，全链条推进农业面源综合防治，全面提升绿色农业产业发展水平，为加快推动全市绿色低碳高质量发展提供有力支撑。

## 第二节 规划范围及年限

### （一）规划范围

盐城市行政辖区范围，全市土地总面积 1.77 万平方千米，下辖东台 1 个县级市和建湖、射阳、阜宁、滨海、响水 5 个县，盐都、亭湖、大丰 3 个区以及盐城经济技术开发区和江苏省盐南高新技术产业开发区。（见图 1-1）

### （二）规划期限

规划基期，2025 年；规划期限，2026—2030 年。其中，2026—2027 年为启动建设、试点示范阶段；2028—2030 年为全面推进、巩固提升阶段。规划提出的建设内容和建设任务，根据投入情况分阶段推进，发展方向和目标涵盖规划全期。

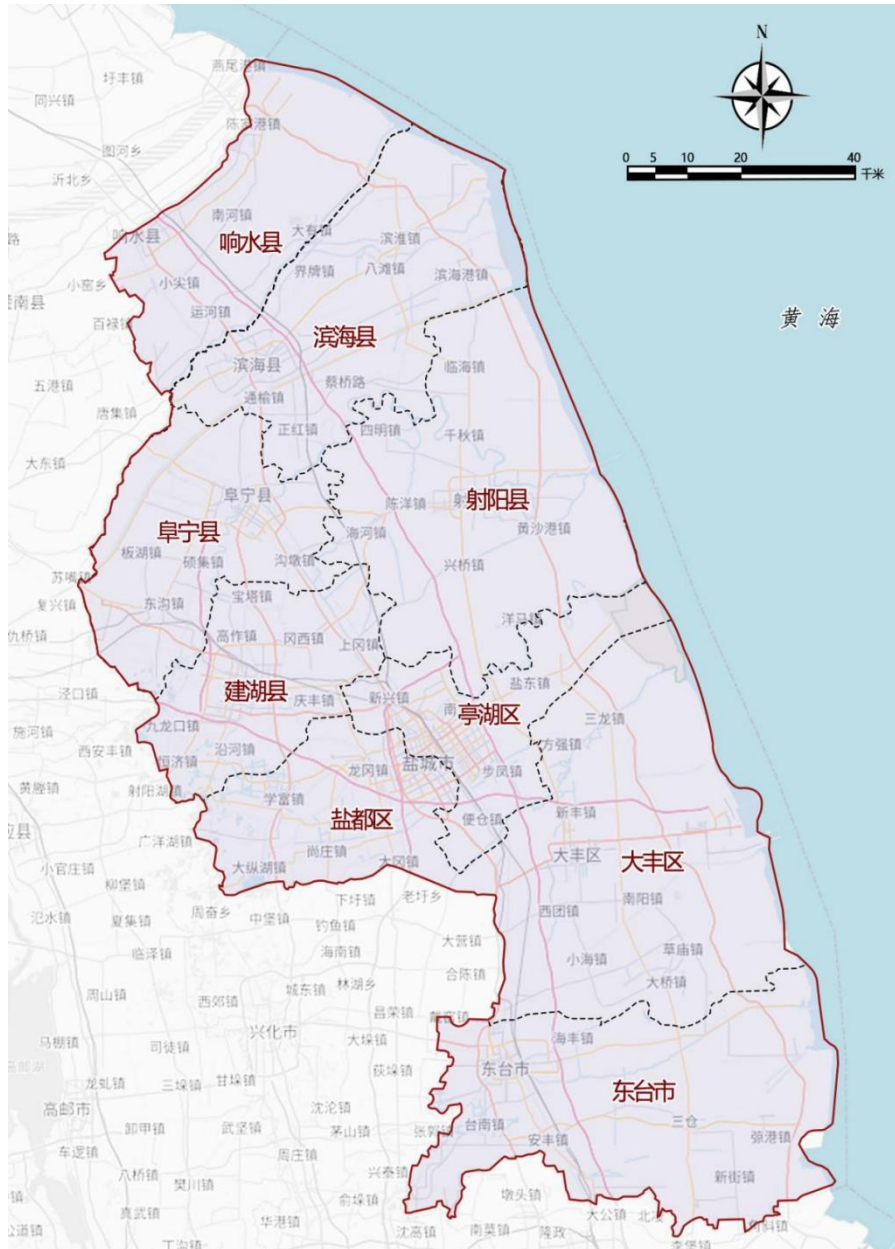


图 1-1 规划范围图

### 第三节 规划依据

#### (一) 国家层面

1. 中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见
2. 中共中央 国务院关于进一步深化农村改革扎实推进

## 乡村全面振兴的意见

3. 中共中央 国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见

4. 中共中央国务院印发《加快建设农业强国规划（2024—2035年）》

5. 中共中央国务院印发《乡村全面振兴规划（2024—2027年）》

6. 国务院办公厅《关于践行大食物观构建多元化食物供给体系的意见》

7. 农业农村部关于加快农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴的指导意见

8. 农业农村部落实中共中央国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴工作部署的实施意见

### **（二）江苏省层面**

9. 中共江苏省委江苏省人民政府关于支持盐城建设绿色低碳发展示范区的意见

10. 江苏省政府关于印发江苏省加快经济社会发展全面绿色转型若干政策举措的通知

11. 江苏省关于加快推进农业绿色发展的实施意见

12. 江苏省政府关于推进绿色产业发展的意见

13. 江苏省政府办公厅关于促进畜牧业高质量发展的实施意见

14. 江苏省政府办公厅关于加快推进渔业高质量发展的

意见

### **(三) 盐城市层面**

15. 中共盐城市委盐城市人民政府关于加快建设绿色低碳发展示范区的实施意见

16. 盐城市委办公室市政府办公室关于印发加快建设绿色制造之城、绿色能源之城、绿色生态之城、绿色宜居之城等四个行动方案的通知

17. 盐城市人民政府关于全面推进美丽盐城建设的行动方案

18. 盐城市人民政府印发《盐城市畜禽养殖绿色转型高质量发展行动计划》

19. 盐城市人民政府办公室关于加快推进粮食产业经济高质量发展的实施意见

20. 盐城市渔业高质量发展三年行动计划（2024-2026年）

21. 盐城市海洋经济高质量发展三年行动计划（2024-2026年）

## 第二章 发展基础与面临挑战

### 第一节 资源禀赋和环境条件

盐城立足优越的自然资源禀赋、便利的区位交通条件及丰富的农文旅融合发展优势，初步构建了“本地供给—外地畅销—在地消费”协同联动的农业绿色发展格局，为长三角北翼打造高质量绿色农产品供给区提供了有力支撑。

#### （一）资源禀赋优越

盐城拥有全省最大的土地资源和最长的海岸线，耕地面积达 1180.36 万亩，其中永久基本农田 1038.65 万亩，位居全省首位。平原地貌与密集河网为规模化、机械化、智慧化粮食生产创造了有利条件，粮食、蔬菜、生猪等农产品不仅满足本地需求，还稳定供应上海、南京等地区。全市沿海滩涂面积 4553 平方公里，占全国的七分之一，为耐盐碱作物种植、生态渔业发展及盐碱地改良型农业提供了发展空间。盐城兼具北亚热带与暖温带气候特征，四季分明、雨热同季，气候年较差小，水热匹配良好，为高产优质粮食种植、特色水产及畜禽养殖提供了稳定条件，夯实了绿色优质农产品持续生产的基础。

#### （二）区位优势突出

盐城地处长三角一体化核心区和沿海交通枢纽，是淮河生态经济带出海门户和中韩地方合作示范区，具有国家多重

战略支持。高铁网络覆盖各县，与上海、南京等地实现 2 小时交通圈；高速公路“三纵两横一联”布局完善，城市路网不断优化，15 分钟内可达高速、高铁枢纽及南洋机场，有效提升冷链物流效率。盐城港四大港区南北联动，万吨级泊位及强大吞吐能力确保特色农产品进出口畅通。发达的立体交通体系与优越的区位条件，共同构建了盐城城乡一体、辐射全国的绿色农产品外向型流通网络。

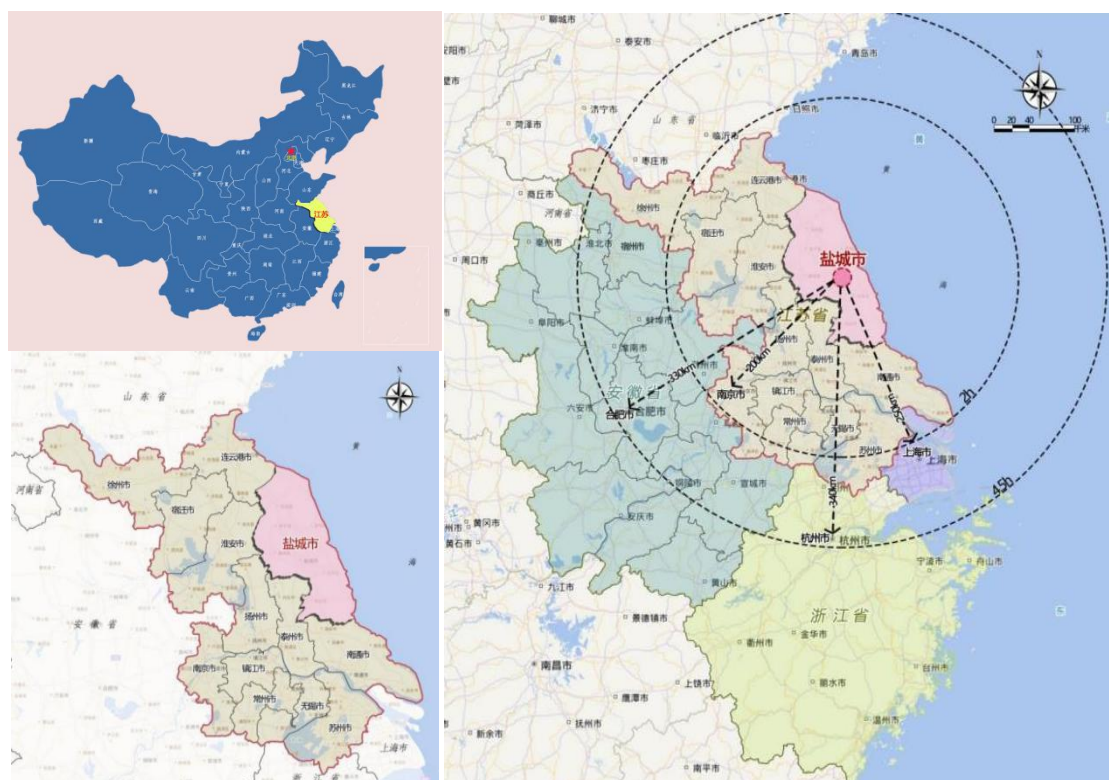


图 2-1 区位优势分析图

### （三）文旅资源丰富

依托湿地、森林、花卉、林果等生态资源，盐城形成“龙头带动、三廊贯通、全域覆盖”的农文旅融合发展格局，建成 674 个休闲农业景点、18 个 4A 级以上景区和 6 个省级旅

游度假区。荷兰花海、恒北梨园、黄海森林公园等景观集群已成为特色乡村旅游品牌，有力推动了农业与文化、旅游的深度融合。2025 年底，全市休闲农业综合收入达 249 亿元，年接待游客逾 5700 万人次，有效促进了绿色优质农产品在地消费和高附加值转化，成为农业绿色转型和乡村全面振兴的重要引擎。

## 第二节 社会经济发展情况

### （一）经济稳健发展有力支撑绿色转型

近年来，盐城市经济持续保持稳健发展态势，绿色化、高质量发展成效显著。2025 年，全市实现生产总值 8045.3 亿元，同比增长 5.4%，发展韧性持续增强。三次产业结构持续优化，第一产业为农业绿色发展奠定坚实基础，第二产业装备制造与技术创新为农业机械化、智慧化转型提供支撑，第三产业有效拓展绿色农产品市场空间。中海油“绿能港”、比亚迪等绿色产业项目建成投产，长三角一体化产业发展基地、中韩产业园等平台建设加快推进，为区域竞争力提升和全面绿色转型提供了有力支撑。

### （二）社会发展需求助推绿色转型加速

2025 年，全市居民人均可支配收入达 45713 元，城乡收入差距持续缩小，经济增长、居民收入增加与消费升级，对绿色优质农产品和良好生态环境提出了更高要求，消费结构加快向健康、绿色、安全转变，推动农业供给体系由量的增长向质的提升转型。城乡生态品质同步提升，空气质量优良

天数比例达 85.5%，全省首位；水质、土壤安全保持领先水平，美丽乡村建设稳步推进，公共服务与生态景观协同发展。宜居乡村建设与绿色产业互促共进，为农业绿色转型提供了社会支持与消费动力。

### **（三）农业发展基础夯实绿色转型根基**

盐城农业基础扎实，为全面推进绿色发展奠定了坚实基础。2025 年，全市农林牧渔业总产值达 1567.6 亿元，占全国总量约 1%，位居地级市前列；主要农产品产量在全国占重要地位，已形成粮油果蔬、肉制品加工、海洋生物等重点产业链，并延伸至预制食品、健康食品等新业态，构建现代化产业集群。各县区优势互补、协同发展，形成高效生态生产格局。全球滨海论坛、湿地国际合作等提升了生态品牌影响力，盐城成功入选国家碳达峰试点和第四批国家农业绿色发展先行区创建名单，整市纳入全球环境基金（GEF）第八增资期中国生态低碳大食物系统项目实施范围，为推动农业全面绿色转型和高质量发展积累宝贵经验、提供了有力支撑。

## **第三节 农业绿色发展基础**

### **（一）政策标准先行**

在全国首家地市级颁布《畜禽养殖污染防治条例》，全面推进畜禽养殖废弃物的无害化处理；在全省首家地市级出台《农作物秸秆综合利用条例》，推动形成秸秆“五化”利用格局，为农业绿色发展提供了法制保障。在全国设区市中率先研究制定推进种业振兴行动实施方案，全面推进种业创

新攻关、企业扶优、基地提升、市场净化“四大工程”，做大特色种业，打造种业强市，为农业绿色发展提供基础支撑。

## **（二）产业绿色转型扎实推进**

制定印发《关于加快培育农业全产业链的实施方案》，建成部级绿色食品原料标准化生产基地 17 个、省级绿色优质农产品基地 171 个，全市部级绿色食品原料标准化生产基地 275 万亩，省级以上绿色优质农产品生产基地总面积 571.4 万亩，绿色优质农产品占比达 82.13%。推动农产品加工业转型升级，支持绿色精深加工企业发展，加快绿色有机食品、绿优基地产销对接，2025 年底全市现有绿色精深加工企业 27 家。东台国家现代农业产业园获得全国首个西瓜碳标签证书，获评省级（近）零碳园区，响水县现代农业产业园获得全国首个西兰花碳标签证书。射阳海通镇入选长三角零碳智慧乡村联盟首批成员单位，射阳海河绿色优质水稻基地等 4 个基地被农业农村部认定为全国种植业“三品一标”基地，占全省三分之二，示范带动成效显著。

## **（三）品牌带动效应持续增强**

实施农产品品牌培育提升行动，重点打造“盐之有味”市级农产品区域公用品牌建设及特色产业品牌建设。“盐之有味”获“江苏省著名品牌”“江苏行业名牌”称号。东台西瓜、射阳大米、响水西兰花、阜宁黑猪入选全省十强农产品区域公用品牌。东台西瓜、射阳大米、大纵湖大闸蟹、裕华大蒜入选全国农业精品品牌培育计划，响水西兰花等 6

个品牌纳入江苏精品培育计划。射阳大米等 3 个品牌入选 2024 年中国农产品区域公用品牌目录，41 个农产品品牌入选江苏农业品牌目录。拥有射阳大米等中国驰名商标 13 个，滨海白首乌等农产品地理标志认证 20 个，阜宁大糕等国家地理标志证明商标 63 个。省级以上农产品质量安全县实现全省率先覆盖，创成国家农产品质量安全县 3 个，获得绿色食品和有机农产品认证 838 个。

#### **（四）农业生态保护成效显著**

全面落实“减治用”综合措施，严格执行地方条例及系列地方标准，在秸秆焚烧管控、养殖分区管理、污染治理设施建设、废弃物回收利用等方面明确禁令、负面清单及处罚机制。设立秸秆综合利用、畜禽绿色养殖与粪污治理等专项资金，配套技术装备购置补贴、新型经营主体培育扶持、金融信贷支持及用地用电优惠政策。2025 年底，全市畜禽粪污综合利用率稳定在 95% 以上，整市推进规模种植点稻麦秸秆离田综合利用，农作物秸秆综合利用率超 98%；高质量建设 50 个以上部省级化肥减量增效、病虫绿色防控展示区，辐射带动面上化肥农药减量增效，省下达的“十四五”期间化肥农药减量目标任务提前完成；实施池塘标准化改造面积 52.22 万亩，推动水产养殖尾水达标排放，示范推广贝类、藻类等碳汇渔业。

#### **（五）科技支撑能力持续提升**

建成稻米、水产、西兰花、西甜瓜等产业研究院 11 家，

院士工作站3个,与省级以上科研院所建立农业合作机构114个,组建国家和省级创新联盟10个。设立国家沿海盐碱地科学观测实验站、国家水稻育种创新基地等部(省)级研发平台6个,建成省级商业化育种创新中心6家。建成各类农业产业园区186个,其中国家级4个、省级13个,省级农业产业示范园区和省级农业科技园区实现县(市、区)全覆盖。创成省数字农业农村基地19个、数字农场(牧场、渔场)15个。建成全国最大河蟹生态育苗基地,耐盐油菜产量创部级油菜高产历史纪录,自主培育的“和盈黑鸡”“栖岭乡鸡”新品种(配套系)获国家审定。农作物综合机械化率达90.73%,特色农业机械化率达76.7%,智能农机、无人农场示范基地36个,成功研创系列甘蓝联合收获装备,填补国内甘蓝机械化联合收获技术空白。

#### **第四节 面临的问题挑战**

##### **(一) 产地环境保护压力依然较大**

全市已形成以稻麦规模化种植、畜禽集约化养殖、标准化水产养殖为主的农业产业体系,为保障区域农产品供给提供了有力支撑。但畜禽粪污、水产养殖尾水等农业废弃物集中产生,土壤水质生态风险加剧,全产业链绿色化改造不足,资源化利用体系不完善,跨区域协同治理能力有待提升,农业转型发展过程中面临的农业环境保护压力依然较大。

##### **(二) 绿色农业主体培育仍需加强**

农业产业结构以传统种养业为主,产业链条短、附加值

偏低，具有较强带动力的领军型企业依然缺乏，品牌溢价能力有限，难以形成绿色农业产业联合体，绿色优质农产品品牌的全国影响力还不高。中小经营主体受制于绿色转型成本高、技术投入不足，高标准农田、水产养殖尾水处理等基础设施建设滞后，社会化服务机制不健全，仍主要依靠财政补贴，缺乏市场化运行体系。

### **（三）绿色技术集成应用水平亟待提高**

全市农业绿色技术储备虽较丰富，但存在系统性不足、协同性欠缺等问题，尚未实现从单项创新到整体效能的转化。优质品种选育与绿色生产技术、智能装备系统尚未形成有效协同；绿色生产模式与技术服务、装备支撑、市场应用的衔接不畅，缺乏标准化、可复制推广的综合解决方案；农业数字化智能化应用深度不足，智能感知、精准管控等技术普及率不高，药肥控量、节水节能等措施落实不到位；绿色技术研发、应用与推广各环节衔接不紧密，产学研用协同创新机制不完善，成果转化效率有待提升。

### **（四）绿色生态导向制度体系尚不健全**

全市农业生态补偿机制建设滞后，农业生态资源市场化配置机制待完善；生态建设资金主要依赖政府补助，市场化融资渠道有限，存在“重建轻管”现象，管护经费保障不足，长效运维机制建设滞后；农业生态产品价值实现途径单一，“优质优价”市场机制尚未形成；与绿色发展相适应的法规制度、目标责任、考核奖惩等约束机制需进一步健全；社会

参与度有待提高，农业发展由增量型向提质型转变的转型步伐还需加快。

## 第三章 发展方向与总体要求

### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，深入落实习近平总书记赋予江苏的“四个走在前”“四个新”等重大任务，以高质量发展为主题，以粮食安全和重要农产品稳定安全供给为底线要求，以绿色生态为导向，持续优化结构布局，以“产业全链转型、区域全面转型、协同联动转型”为核心路径，以数字化、智能化为重要抓手，分区施策，精准发力，强化科技创新和政策创设支撑，因地制宜培育和发展农业新质生产力，推动盐城农业发展全面绿色转型始终走在全国前列，为盐城建设农业强市提供坚实支撑。

### 第二节 基本原则

**（一）坚持生态优先、绿色发展。**正确认识和处理农业生产和生态保护之间关系，将生态环境保护融入农业绿色发展全过程，以产业生态化和生态产业化推进乡村振兴，以生态循环促进农业高质量发展。

**（二）坚持科技引领、创新驱动。**把科技创新作为推进农业绿色发展的重要基础支撑，聚焦市场导向和产业发展需求，加强农业绿色发展技术模式研发推广，推动科技创新与

产业发展深度融合，为盐城推进农业绿色转型提供持续动力。

**（三）坚持因地制宜、分类指导。**立足各地资源禀赋、产业基础、环境承载力等，科学确定布局农业产业结构和重点发展方向，因地制宜创新创设支持政策，拓宽延长产业链条，打造效益显著、特色突出的绿色发展样板。

**（四）坚持政府有为、市场有效。**高效发挥政府规划引领、政策激励、统筹协调等职能，完善财政投入、用地保障与科技人才等要素支撑，持续激发市场内生动力，提升市场活力与效益，引导各类主体主动参与农业绿色发展各项工作。

### 第三节 战略定位

**（一）长三角农业绿色低碳发展新标杆。**准确把握长三角“一极三区一高地”战略定位，把全面绿色转型作为盐城农业发展的必由之路，借助长三角人才、技术、市场等优势，在新型绿色农业投入品研发应用、种养循环产业发展、废弃物全量利用、数智化引领绿色转型等方面持续发力，通过高水平环境保护，不断塑造发展的新动能、新优势，加快形成科技含量高、资源节约、环境友好的农业产业结构，建成一批绿色低碳工程、园区和村镇，推动市域一体化绿色转型，把盐城打造成引领长三角地区农业绿色低碳发展示范标杆。

**（二）淮河生态经济带发展领头羊。**贯彻落实淮河生态经济带发展国家战略，发挥淮河流域沿河最大城市和淮河生态经济带出海门户的龙头作用，在粮食绿色全产业链发展、农产品生态价值实现、农文旅融合发展等方面发挥引领作用，

不断深化与沿淮城市协同合作，共同开辟农业绿色发展新局面，做强农业产业链，提升农业价值链，争当淮河生态经济带的领头羊，为淮河流域的生态保护和经济建设贡献盐城智慧和力量。

**（三）沿海地区农业高质量发展排头兵。**立足农业大市发展基础，坚持保供给、保收入、保生态统筹，围绕“一个打造、两个提升、三个强化”的高水平农业农村现代化目标，推进农业现代化基础设施建设，提升农业科技装备水平，建强绿色农产品产业集群，不断增强粮食和重要农产品稳定安全供给能力，促进农民持续增收，推动盐城在沿海地区农业高质量发展上始终走在前、作表率，为“强富美高”新江苏建设作出新贡献。

## 第四节 发展目标

### （一）总体目标

到 2030 年，全市农业发展全面绿色转型取得积极进展，农业生产、农民生活、农村生态协调发展，农业绿色发展制度体系和工作机制基本健全，形成种养加销一体、农牧渔结合、一二三产业联动的绿色低碳现代农业产业体系，农村生态环境得到明显改善，农业绿色发展水平显著提高，引领带动区域农业发展全面绿色转型。

### （二）具体目标

全面实现农业资源利用集约化、农业投入品减量化、农业废弃物资源化、产业链条绿色化、产业模式生态化。**资源**

利用效率显著提升，耕地质量稳步提升，灌溉水利用效率持续优化，农业生产“节水、节地、节能”模式全面普及；**环境治理成效持续深化**，化肥农药科学使用水平、农业废弃物回收利用水平不断提升；**生态修复成果全面巩固**，森林、湿地生态系统稳定，农业生态环境承载力显著增强；**绿色产业体系成熟完善**，绿色优质农产品供给能力大幅提升，农产品质量安全水平保持高位，农村居民收入与经济发展协同增长；**科技支撑能力全面领先**，农业机械化、科技化水平跻身全国前列，农业绿色发展技术体系基本建成，为现代农业高质量发展提供坚实保障。具体指标如下表所示。

表 3-1 盐城农业绿色发展目标值

序号	一级指标	二级指标	单位	2025年	2030年
1	资源节约利用	耕地质量等级提升	—	4.16	比 2025 年有提升
2		农田灌溉水有效利用系数	—	0.642	0.645
3	产地环境治理	化肥利用率	%	43	43
4		农药施用强度	—		不高于前三年平均值
5		秸秆综合利用率	%	98 以上	98 以上
6		畜禽粪污综合利用率	%	95 以上	95 以上
7		农膜处置率	%	95	96
8	生态保护修复	水土保持率	%	99.85	99.86
9		受污染耕地安全利用率	%	95 以上	95 以上
10		湿地保有量	万公顷	76.96	76.96
11	绿色产业发展	绿色优质农产品比重	%	82	85
12		农产品质量安全例行监测总体合格率	%	98 以上	98 以上
13		农村居民人均可支配收入增速	%	5.6	与 GDP 增长同步
14	绿色技术支撑	农作物耕种收综合机械化率	%	90	95
15		农业生产信息化率	%	56	60

## 第四章 优化农业绿色发展布局

### 第一节 空间布局

深入贯彻长三角一体化发展、淮河生态经济带发展、江苏沿海地区发展等国家战略，坚定走好盐城“两海两绿”路径，聚焦农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足，立足全市自然资源禀赋、区位优势特点和产业发展基础，合理优化农业空间布局，促进盐城农业进一步向海拓展、向东开放，连通南北方、贯通中西部，着力构建“三区两轴一通道”的盐城农业绿色发展新格局。

#### （一）三区

结合粮食生产功能区、重要农产品保供区以及畜禽、水产养殖“三区”（养殖区、限养区、禁养区）划定方案等，将全市农业空间统筹划分为三大功能区，分别为渠北生态种养示范区、里下河粮食绿色高产引领区和沿海全产业链融合发展区。

##### 1.渠北生态种养示范区（以下简称“渠北区”）

该区地处苏北灌溉总渠以北，包括响水县、滨海县以及阜宁县灌溉总渠以北镇区。属暖温带气候，水热条件优越、光照充足，地势平坦，土层深厚，具备优良的农业生产条件。区内水产养殖面积约占全市 1/4，畜禽禁养区面积占全市低于 8%，粮食生产功能区面积接近全市 1/5，蔬菜面积占比约

15%，基于资源适配原则，该区优先发展生态友好型渔业，推进养殖尾水循环利用，适度推进畜禽标准化规模养殖，注重畜禽粪污资源化利用。优化稻麦轮作品种，实现周年绿色高产，积极培育甘蓝类、菜豆类等特色蔬菜产业链，基于养殖规模适度发展饲料作物产业，着力构建“养殖主导、种养适配”的现代生态循环农业范式。

## **2.里下河粮食绿色高产引领区（以下简称“里下河区”）**

该区地处盐城市西南部，江淮平原腹地的蝶形洼地，北以苏北灌溉总渠为界，南至老通扬运河，东至通榆河，包括建湖、盐都、东台、大丰、亭湖、阜宁等县（市、区）的部分镇区。属北亚热带气候，水热资源充沛、地势平坦，具备优越的粮食生产条件。区内粮食生产功能区面积占全市30%以上，蔬菜种植面积占比28%左右。该区域河湖交错，水网密集，属浅洼平原，近三分之一的国土面积为畜禽禁养区。该区坚持以绿色优质粮食为核心主导产业，注重稻麦轮作品种组合与茬口衔接，率先探索肥药科学使用与控量增效长效机制，推进稻田综合种养与农牧结合等生态循环模式，进一步提高农业废弃物资源化利用水平，适度发展精品特色水生蔬菜，逐步缩减水产养殖面积，控制畜禽养殖总量，打造“以粮为主，种养结合”的绿色高产引领区。

## **3.沿海全产业链融合发展区（以下简称“沿海区”）**

该区东临黄海，西至通榆河，北起苏北灌溉总渠，南临海安交界，该区土地面积约占全市总面积的60%以上，包括

东台、大丰、亭湖、射阳、滨海等县的部分镇区。属北亚热带沿海气候，水热条件较好，农业基础深厚、生态资源独特，交通区位优势明显，粮食生产功能区和蔬菜种植面积占全市比重均在 55%以上。该区重点发展订单弱筋小麦、生猪、肉鸡、淡水鱼、西甜瓜、羊角椒等种养产业，大力推行绿色生产生活方式，打造东部沿海地区的绿色优质农产品核心外销基地，进一步强化扩大“射阳大米”“东台大米”等地理标志品牌影响力，形成沿海现代渔业、优质生猪等绿色产业集群，引进培育饼干糕点类休闲食品、海洋功能性食品、肉类预制食品等加工龙头企业，打造绿色低碳全产业链。充分利用国家黄海森林公园，麋鹿、丹顶鹤自然保护区等世遗文旅资源，推动一二三产深度融合，吸引外地居民在地消费；探索“海上风电+海洋牧场”、“沿海光伏+生态种植”等“新能源+”融合新业态，打造引领长三角地区的农业全产业链融合发展区。

## **（二）两轴一通道**

以 204 国道、沈海高速、228 国道、规划建设的临海高速、淮河出海通道等交通大通道为骨架，充分衔接全市国土空间规划布局，高效发挥盐城便捷、高效的现代综合交通运输体系优势，全面打通“两轴一通道”现代绿色农业产业脉络。

### **1.现代绿色农业主发展轴**

以 204 国道、沈海高速等交通干线为纽带，串联响水、阜宁、建湖、滨海、射阳、大丰、东台等县（市、区），推动实现渠北、里下河、沿海三区有机融合，持续壮大服务沿

线县（市、区）农业生产、农村生活、农民增收的现代农业物流体系，促进全市绿色农业投入品、绿色优质农产品、农业废弃物等物质、能量高速流通、高效循环，形成全市农业绿色一体化发展格局，实现生态、经济、社会效益协调统一。

## **2.临海农业新发展轴**

依托 228 国道和规划建设的临海高速，合理规划布局响水、滨海、射阳、大丰、东台等县（市、区）临海港城发展空间，大力培育种养加绿色农业产业集群带、临海绿色特色农业产业和海洋新兴产业，配套发展服务于沿线临港产业、农副产品和城市生活资料的运输功能。依托滩涂特色资源，因地制宜发展滩涂种植业、滩涂林业和滩涂渔业，加快耐盐农作物品种创制及栽培关键技术攻关，打造临海耐盐农业产业示范基地。

## **3.淮河生态经济带出海通道**

依托淮河等横向通道，借助淮河流域腹地的铁路、公路、航道网络，打造全方位、多层次、便捷高效的港口物流体系。加强与信阳、蚌埠、淮安等城市的沟通，协同推进农业绿色低碳发展和农业资源环境保护利用，形成农业绿色产业带、农旅融合风光带。发挥沿海地区农产品精深加工和外向型农业优势，加大绿色优质农产品对外出口，构建淮河生态经济带出海通道。

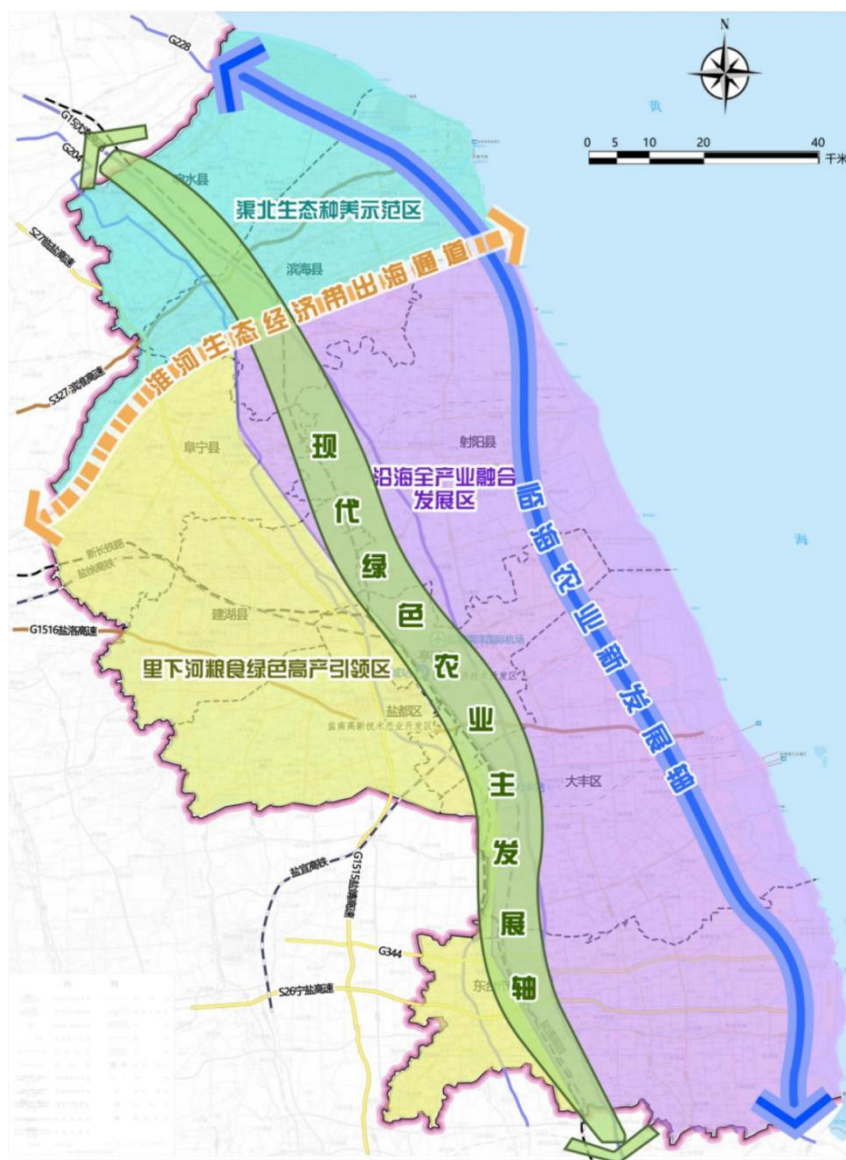


图 4-1 空间布局图

## 第二节 产业布局

以“生态基底引领产业布局，全链融合驱动绿色升级”为核心，重点布局四大主导产业、三大特色产业和两大支撑产业，形成区域联动、一体发展的“432”绿色农业产业体系。

### （一）主导产业

**优质粮食产业。**渠北区响水县、滨海县保障周年高产绿色粮食生产，以优质强筋小麦、中熟中粳稻等品种为主，适

当发展鲜食玉米，积极利用渠北高亢地块、十边地等资源扩大薯类豆类等杂粮种植，粮食播种面积稳定在 320 万亩以上，其中稻麦轮作面积 106 万亩，麦玉轮作面积 15 万亩，大豆油菜 10 万亩；里下河区阜宁县、建湖县、盐都区重点发展绿色优质粮食产业，主攻优质食味稻米和中强筋专用红皮麦，粮食播种面积稳定在 430 万亩左右，其中稻麦轮作面积 180 万亩，绿色水稻生产基地面积扩大 5%以上；沿海区射阳县、亭湖区、大丰区、东台市适度发展优质弱筋麦、优质迟熟中粳稻，粮食播种面积稳定在 715 万亩左右，引导籽粒玉米改鲜食、青贮玉米，其中稻麦轮作面积 270 万亩，麦玉轮作面积 25 万亩。立足“射阳大米”“东台大米”“建湖大米”“阜宁大米”等品牌，联动东台、射阳、建湖、阜宁等现代绿色农业主发展轴核心稻米产区，打造“绿色优质粮食产业带”。全面做优射阳海河、东台五烈等省级粮食产业示范园，建强响水大有镇等国家优质稻米产业强镇、阜宁县罗桥镇等省级味稻小镇，将盐城建成全省最大、全国一流的优质粮食生产基地。

**绿色蔬菜产业。**到 2030 年，全市蔬菜种植面积稳定在 400 万亩左右，其中绿色优质蔬菜种植占比达到 80%，形成三大优势产区布局。其中，沿海区种植绿色优质蔬菜 120 万亩，以射阳县、大丰区、亭湖区和东台市东部为核心，聚焦西甜瓜、葱蒜类、特色蔬菜品种，重点打造东台西瓜、亭湖羊角椒、大丰大蒜、射阳西葫芦等绿色品牌蔬菜供应基地，

形成“一县一品”产业格局。渠北区种植绿色优质蔬菜 80 万亩，以响水县、滨海县为核心，重点聚焦甘蓝类和菜用豆等高效品种，打造响水西兰花绿色生产基地。里下河区种植绿色优质蔬菜 100 万亩，主要依托建湖县、东台市西部地区，重点发展水生蔬菜（如莲藕、菱角）与设施蔬菜，建设盐城精品水生蔬菜产业基地。依托现有的滨海、响水及亭湖 3 家省级产业园，争创 1 个以蔬菜为主导产业的国家级现代农业产业园，围绕东台西瓜、大丰大蒜培育 2 个国家农业产业强镇。

**现代畜禽产业。**到 2030 年，全市生猪养殖存栏量在 210 万头以上，出栏量保持在 380 万头以上，优化生猪产业布局，重点在渠北区响水、滨海和沿海区射阳、大丰、东台等位于通榆河以东、海堤公路以西的适养区发展培育大型养殖场，打造北部生猪养殖增长点。渠北区稳定生猪存栏量 70 万头、出栏量 90 万头；沿海区突破生猪存栏量 125 万头以上、出栏量保持在 180 万头以上，全力推进生猪育繁养宰销一体化发展，依托中粮家佳康、温氏等龙头企业引领生猪养殖场向种养结合型家庭牧场转化。全市家禽存栏量稳定在 0.7 亿只，出栏量达 1.3 亿只。重点建设沿海区射阳、大丰、东台和里下河区阜宁、建湖等灌溉总渠以南为主的蛋禽优势区域，存栏量稳定在 4 千万只；渠北区响水、滨海为主的优质草鸡肉禽产业带，存栏量稳定在 2 百万只，打响盐城鸡蛋、东台花凤鸡蛋、苏北草鸡等区域性品牌。

**生态渔业。**渠北区响水县、滨海县等地重点发展现代高效渔业，养殖面积约 30 万亩，响水县主要以斑节虾集中养殖为主，养殖面积 15 万亩，持续推进海水养殖生态化改造工程，力争打造全国最大的斑节虾养殖基地；滨海县充分利用 LNG 冷能打造冷水智能化养殖试验与示范基地，发展大西洋鲑、虹鳟等高价值珍品冷水鱼类，培育珍品鱼类产业集群。里下河区盐都区、阜宁县、建湖县等地养殖面积稳定在 30 万亩左右，积极发展河蟹、青虾生态养殖约 25 万亩，稻田综合种养 6.6 万亩，建设生态渔业拓展区，培育 1~2 个河蟹、青虾产业强镇和休闲渔业特色镇。G228 沿线淡水鱼集中连片池塘养殖规模 70 万亩，加大池塘标准化改造力度，配套尾水净化处理设施，适度增加斑点叉尾鮰、加州鲈、黄颡鱼等名特优品种养殖比例，推广套混养南美白对虾模式，打造沿海现代渔业产业带。利用东台市、大丰区等沿海滩涂资源禀赋优势，以文蛤、泥螺等贝类为主导品种，推广浅海贝类底播生态养殖和贝藻立体“碳汇渔业”养殖模式，打造 40 万亩全国知名的滩涂贝类增养殖示范基地。

## **（二）特色作物**

**中药材产业。**全市中药材种植面积稳定在 10 万亩左右，渠北区种植约 2 万亩，重点分布于滨海、响水、阜宁等县，以白首乌、瓜蒌、金银花、芡实等道地药材为主，主要推动生态种植与林下复合经营模式。里下河区种植约 3 万亩，集中于建湖、盐都等水域丰富区域，重点发展秋葵、芡实、莲

藕、茨菇、水芹等水生药用作物。**沿海区**种植约 5 万亩，覆盖东台、大丰、射阳、亭湖等沿海县区，重点推进甜叶菊、辣根、贝母等特色品种及菊花、丹参、白芷等旱生经济作物种植，建设标准化育苗与绿色加工基地。聚力提升射阳洋马镇为全国知名的药用菊花集散中心与“中国药材之乡”，推动建设中药材绿色溯源体系与产地初加工集群，打造从种植到健康产品的全产业链。

**桑蚕产业**。全市优质高产桑园面积稳定在 10 万亩以上，形成江苏省东部沿海优质蚕桑优势生产区域。以东台、射阳、大丰为核心，建设适度规模蚕桑基地与特色乡镇，建设千亩以上蚕桑专业村，推动小蚕共育、大蚕分区饲养及家蚕人工饲料育等绿色养殖技术普及，推动集约化、设施化与智能化发展。全面推进桑园绿色防控与有机肥替代，推广省力化养蚕设备与智能化烘茧技术，建设蚕桑废弃物资源化利用示范点，构建“桑—蚕—丝—旅”融合型绿色产业链。

**林果产业**。全市果树种植面积稳定在 30 万亩，**渠北区**重点在黄河故道区域适度扩大梨、桃、葡萄等果树种植规模，种植约 8 万亩，打造故道优质果品生产基地；**沿海区**种植约 18 万亩，重点发展梨、柿、银杏等品种，构建沿海特色林果产业带；在城市近郊区域以设施草莓、设施葡萄为主，推动都市休闲型果品生产，种植约 4 万亩。围绕恒北早酥梨、盐都草莓、羊寨苹果、亭湖冬桃等特色果品品牌，完善分级分选、贮藏加工、冷链物流等配套设施，建设 1-2 个综合性花

卉苗木交易市场。依托大丰荷兰花海、盐都台创园、亭湖大洋湾、射阳鹤乡菊海、阜宁七彩农业公园等核心花海景区，持续发展花卉观光旅游，突出绿色、生态、休闲的产业布局。

### **（三）支撑产业**

**现代种业。**渠北区构建生态水产和绿色畜禽种业体系。响水县重点发展斑节虾生态育苗，建设国家级绿色种源中心，同步推广西兰花等生态蔬菜良种。滨海县推进循环水工厂化鱼类育苗与生态生猪育种。里下河区重点发展优质粮油与生态水产种业。建设绿色标准化稻麦制种基地，提升河蟹、青虾等特色水产品种的良种选育能力。沿海区构建资源节约、环境友好的综合性种业体系。重点发展生态鱼虾良种繁育，规范滩涂贝藻苗种产业，建设水产种质资源库，加强地方禽种保护，推动西甜瓜生态育苗中心与特色药材何（首乌、菊花）种质开发，以水产为主导，打造 1 个国家级现代农业（种业）产业园。

**绿色加工流通。**以射阳生物食品科技园为核心，重点发展啤酒麦芽、水产品加工及中药材深加工；大丰区聚焦蔬菜精深加工，东台市主攻海产品与耐盐碱中药材加工，形成 10 个省级农产品加工集中区。培育中粮肉制品、银宝中药材加工、东台枸杞深加工等龙头企业，推动农产品加工值与农业总产值比提升至 3:1 以上。以大丰港为枢纽，整合盐城经济技术开发区冷链物流园、射阳黄沙港渔港物流中心及射阳洋马镇中药材物流节点，构建“一港多节点”智慧物流网络。依

托省级电子商务示范镇（射阳洋马镇、东台许河镇），发展 500 余家农产品网店（含中药材专营店），实现每日 5 万单交易规模，打造长三角北翼农产品（含道地中药材）冷链物流核心区。推进“互联网+”农产品出村进城工程，建设 3 个县级智慧物流分中心和 20 个乡镇配送节点。

### 第三节 发展格局

#### （一）产业全链绿色转型

立足盐城资源环境承载能力和农业产业发展基础，在纵向加快推动农业生产、加工、流通、消费的全链条绿色转型，逐步形成生态低碳、绿色循环发展方式。

**加快农业生产绿色转型。**因地制宜培育一批绿色品种，强化绿色品种与绿色技术装备的深度融合；集成推广科学施肥、绿色防控、有机肥替代等生态种植关键技术，配套先进适用农机装备，全面提升机械化水平；推广生态健康养殖模式，加强养殖场环境控制和精准饲喂，提升动物福利水平，强化重大动物疫病防控；大力发展生态循环农业，推进秸秆、畜禽粪污等农业废弃物回收处置与资源化利用。

**加快农产品加工绿色转型。**提升农产品加工设施装备水平，推进营养物质深度开发，引导加工企业集成应用生物信息等技术，促进加工环节节能降耗，提高副产物综合利用水平。以射阳大米、佳丰粮油两大链主企业为引领，重点引进优质营养健康米制品、方便食品、高附加值米产品精深加工以及专用小麦精深加工等龙头企业，打造优质啤麦产业集群。

蔬菜产业靠近主产区布局涵盖预冷、分级、切配、清洗及筒加工的“前置工厂”，推进西兰花等特色蔬菜全价值利用。推进养殖加工环节节能节水改造，提高对血液、皮毛、残骨等副产品的综合利用，延伸开发生物制品、有机肥等。

**加快农产品流通消费绿色转型。**加强农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，配套一批田头仓储保鲜和产地冷链集配中心，减少流通环节损失。创新“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+冷链配送”等绿色电商模式，降低流通成本和资源损耗。将绿色理念融入品牌核心价值，持续建设一批绿色化、标准化特色种养基地，以“盐之有味”区域公共品牌为核心，打造一批绿色优质农产品品牌和地理标志产品。加强农业品牌全媒体推广，搭建农产品品牌公用服务平台，拓展绿色优质农产品营销渠道。通过生态农旅、休闲康养、科普研学等新业态融合，进一步提升品牌绿色形象和生态价值转化。

## **（二）区域全面绿色转型**

面向盐城种植业、畜牧业、种业、渔业、农机、农垦等各领域，系统谋划、统筹考虑，在已有工作基础上填平补齐，向更高水平迈进，推动区域全面绿色转型。

**一体化完善基础设施条件。**建设水肥一体化、液体粪肥还田等基础设施，集成推广肥料减施措施和高效植保机械装备，推动农业绿色生产设施种植主体全覆盖。建设秸秆、农膜、农药包装废弃物等回收网点和处理中心，推动实现农业废弃物回收网点重点乡镇全覆盖。加快畜禽粪污处理设施更

新升级，培育壮大社会化服务组织，持续推进粪肥就近就地还田利用；建设生态沟渠、坑塘湿地等农田氮磷生态拦截系统，推进农田排水循环利用或达标排放。

**全域提升产地环境保护水平。**强化农业资源节约集约，实施耕地有机质提升行动，综合采取秸秆还田、增施有机肥、种植绿肥还田等措施，提升耕地质量。选育推广节水节肥节药、抗病抗逆、适宜轻简栽培的农作物新品种，以及高效优质、多抗专用畜禽水产良种。强化农业投入品科学使用，推广水稻侧深施肥、种肥同播等高效施肥技术和缓释肥、水溶肥等新型肥料。全面推广生态调控、生物防治、理化诱控等农作物病虫害防治措施，集成应用绿色防控技术模式，应用高效节约型施药机械和精准施药技术，扩大统防统治覆盖范围。

**全面推进农业废弃物循环利用。**发展秸秆收集、储运、加工、利用等全产业链，培育设备适用、技术先进的秸秆收储和加工主体。推动家庭农场、农民合作社、大型农业企业等主体结合自身优势发展稻渔综合种养、稻菜轮作、林下生态养殖等生态循环农业。推动专业化社会化服务组织，面向小农户提供统防统治、代耕代种等社会化服务，面向规模以下养殖场提供粪污收集处理和粪肥还田服务。

**推动产业循环融合发展。**渠北区推进产业间资源互补，强化种养结合，依托区域优质稻麦、豆类等作物加工产业，将加工产生的秸秆、麸皮等副产物转化为畜禽水产养殖专用

饲料，畜禽粪污经无害化处理转化为有机肥，发展特色林果种植，替代化学肥料。里下河区根据区域耕地面积与粪污消纳承载力，严格控制畜禽养殖总量，精准匹配养殖规模与种植需求，依托阜宁、建湖现代农业产业园，统筹布局生猪、蛋（肉）鸡养殖基地、区域性粪污集中处理中心及秸秆收储中心，构建种养高效循环链条。沿海区推进全业融合、跨域循环，在东台、大丰、射阳等优质粮食主产地区，将稻麦加工副产物转化为畜禽饲料，畜禽粪污通过沼气工程实现能源化肥料化利用。探索推广“渔光互补”模式，实现水产养殖与光伏发电并行。结合大丰荷兰花海、黄海森林公园、东台条子泥等文旅资源，开发“林下采摘、农事体验、生态研学”等农文旅融合项目。

### （三）协同联动绿色转型

充分发挥渠北、里下河、沿海三大片区生态资源、农业产业优势，推动形成功能清晰、分工明确、衔接紧密的全市现代农业生产布局，实现全市农业绿色竞争力的整体跃升。

**要素互通。**强化农业绿色发展相关工作的统筹谋划和区域协调，推动市、县、乡各级农业农村、生态环境、自然资源、水利、财政等部门规划协同、政策协同、资金协同、项目协同。推动农业绿色发展相关资金、项目、人才等要素在三大片区以及各县市区间的统筹配置，并优先向关键联动环节倾斜。积极与国家级综合科研平台机构沟通合作，聚焦里下河区面源污染防控，沿海区盐碱地治理、耐盐作物育种，

渠北区生态种养循环以及智能农机装备等盐城农业绿色发展重点领域和关键环节，共同开展联合攻关，借力外部智慧驱动本地绿色转型。

**产业协同。**立足区位优势禀赋和发展优势，统筹布局农产品种植养殖、加工原料生产、初加工和精深加工产能，推动绿色加工、废弃物回收利用等产业集聚发展，不断优化全市产业格局，促进区域间产业循环与联动发展。推动由龙头企业牵头，联合市内三大片区及长三角合作伙伴，成立“盐城绿色农业产业发展联盟”，定期举办论坛、展会，促进信息、技术与资本对接，加快农业产业融合进程。引导渠北区的生态水产、沿海区规模畜禽与里下河区的绿色粮油互为供应链，形成全市绿色优质初级农产品流通网络。将沿海湿地生态、里下河水乡风情与渠北农耕文化，整体打包融入长三角乡村旅游精品线路，促进农业生态产品价值转化增值。

**市场共建。**大力构建数字化流通网络和冷链物流体系，解决盐城农产品“最初一公里”和“最后一公里”问题。鼓励各片区创设特色农产品品牌，形成跨区域品牌矩阵，共同提升盐城农产品品牌市场知名度和竞争力。积极推动盐城绿色农产品标准与上海、杭州等核心城市市场准入标准互认，整合三大片区农产品供销系统资源，设立“盐之有味”长三角直销中心或专区，减少流通环节，直达高端消费市场。围绕重点绿色产业链，由市级“链长”统筹，在全市范围内进行差异化布局和精准招商，避免三大片区同质化竞争，形成合力。

**生态共治。**统筹布局覆盖三大片区的综合农事服务、秸秆收储运体系、畜禽粪污集中处理中心、水产尾水集中净化区等绿色基础设施，避免重复建设，实现集约共享。建立跨区域的农业面源污染协同防治机制，特别是对贯穿里下河与沿海的水系，统一实施生态缓冲带建设与水质监测，共同守护盐城的“绿色本底”。整合形成盐城市农业绿色发展数字管理平台，挖掘利用环境监测、资源利用、生产管理等数据，实现信息共享、溯源追踪和智能决策，驱动全市农业协同跨区域联动转型的高效运行。

## 第五章 促进农业产业绿色转型

### 第一节 粮食产业

#### （一）发展思路

以保障粮食安全为底线，以稻麦大面积单产增加、品质提升为前提，坚持生产生态一起抓，以建设全市粮食生产功能区、粮食现代农业产业园为载体，以科技应用和机制创新为动力，着力构建“五良”（良种、良田、良机、良法、良制）融合、供给强韧、绿色持续、优质高效的现代粮食产业体系，加大基础设施建设与绿色技术投入，提高资源保护与利用效率，不断完善精深加工产业链条，优化绿色增粮政策体系。

#### （二）发展目标

到 2030 年，在全省率先形成粮食绿色产能，打造高产绿色优质的“苏沪粮仓”，成为全省粮食绿色转型示范中心。

**1.提升粮食综合产能。**推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动，实施主要粮油作物大面积单产提升行动，逐步稳定提高以水稻小麦为主的粮食综合生产能力。

**2.持续强化农业资源高水平集约利用。**坚持生态优先，绿色发展，稳定耕地面积，逐步提升全市耕地质量；加强高标准农田建设，因地制宜推进生态化、数字化基础设施建设与改造升级。

**3.提高投入品科学使用水平与废弃物利用效率。**加快推

广化肥农药科学施用技术，提升全市三大粮食作物化肥、农药利用率。推动秸秆综合利用率稳中有进，提高农药包装废弃物回收率，巩固农业面源污染防治成效。

**4.壮大绿色优质粮食产业链。**深入实施粮食产业补链增链，大力发展稻麦精深加工，加快粮食“本地生产”向“就地加工”再向“食品制造”转型，引进培育粮食精深加工龙头企业，推进一二三产深度融合；积极培育新型经营主体和现代农事综合服务中心，构建联农带农紧密利益联结机制。

### **（三）发展措施**

#### **1.培育粮食现代农业产业园**

重点在里下河区和沿海区，着力培育链主型龙头企业和“龙头企业+合作社+基地+农户”产业化联合体，打造绿色优质粮油产业带，推动射阳省级现代农业产业园升级打造为国家粮食现代农业产业园，支持龙头企业建设优质粮源基地，发展稻麦精深加工，开发米糠油、米蛋白、功能性淀粉等高附加值产品。

#### **2.提升粮食绿色优质品牌价值**

强化“盐之有味”“射阳大米”“东台大米”等区域公用品牌建设，制定并推广从产地环境、品种选择、投入品管控到收储加工的全产业链绿色标准，确保地标产品品质。深化融入“绿色、生态、营养”价值内涵，通过绿色、有机、碳标签认证等提升品牌公信力与价值。推动品牌企业入驻高端商超、电商平台，举办专场推介活动，实现从“卖原粮”到“卖

品牌”“卖健康”的转变，提升全产业链经济效益。

### **3.拓展发挥粮食产业多功能性**

重点在里下河以及东台、大丰等沿海地区，依托稻渔示范区、条子泥湿地、麋鹿保护区等生态资源，探索“粮食+文化+旅游+康养”模式，发展田园观光、农事体验、科普研学、生态垂钓、休闲康养等新业态，拓展产业功能，提升产业增值新空间。

### **4.完善专业高效社会化服务体系**

围绕粮食绿色生产全过程培育服务主体，支持村集体经济组织、专业合作社、龙头企业成立专业化服务公司，聚焦服务绿色生产关键环节，提供统一种植供种、智能农机作业、绿色统防统治、科学配方施肥、秸秆收储运、产地烘干、质量溯源等“一站式”服务。推广“服务组织+新型经营主体+农户”的托管式、订单式服务模式，并利用物联网、大数据搭建线上服务平台，实现服务需求与资源的精准对接，逐步构建覆盖全域、高效便捷的社会化服务网络。

## **（四）绿色技术**

**1.选育绿色稻麦品种。**加强与省内外科研院校合作，选育、引进、推广适宜盐城当地的高产稳产、抗逆广适、抗病性强、氮利用高效的绿色稻麦品种。

**2.发展稻田综合种养模式。**以区域资源环境承载力为基准，以产业布局结构为基础，因地制宜推行稻虾、稻蟹等多元生态种养技术模式，推动生态资源梯级利用、废弃物循环

利用和污染物集中安全处置。

**3.加强肥药科学使用技术。**坚持“科学使用—过程监管”的农药绿色高效使用理念，加大水稻机插秧同步侧深施肥，进一步缩减直播稻面积；提高测土配方肥、有机肥替代化肥、化肥精量施用。

**4.推广数字技术与智能装备。**重点打造一批集成数字技术与智能装备的智慧大田典型示范场景。提高农田物联网、智慧排灌设施、北斗导航无人驾驶插秧机及联合收割机、病虫害智能监测预警设备、高效节约型智能施药机械、高效秸秆犁耕深翻机具等数字技术与智能绿色农机装备应用。

**5.推进秸秆高效高值利用。**联合高校、科研院所，开展秸秆制备纤维素、木质素及生物可降解材料的新工艺；深化秸秆固化成型燃料、热解气化制氢、制绿色甲醇等清洁能源技术的研发与中试；引导生物质发电厂加快秸秆生物质能供热供气技术升级改造。

## 第二节 蔬菜产业

### （一）发展思路

坚持“质量优先、绿色低碳、科技赋能、全链提升”的发展理念，以耐盐蔬菜新品种研发、蔬菜废弃物资源化利用、地膜减量替代、土壤连作障碍治理等为突破口，着力补齐蔬菜产业链加工、冷链、品牌等短板，推动蔬菜产业从规模扩张向质量效益并重转型。依托蔬菜主产区现代农业产业园、国家农业产业强镇等载体，加快集生产、加工、物流、销售

于一体的绿色蔬菜产业体系建设，推动科技、装备、人才深度融合，构建“高质稳产+绿色生态+全链增值”的现代化蔬菜产业格局，打造盐城绿色蔬菜走向长三角、面向全国的重要供给地。

## **（二）发展目标**

到 2030 年，全市蔬菜产业绿色发展水平显著提升，建成若干蔬菜绿色生产示范区和产业集群，形成链条完善、品牌竞争力强、绿色效益突出的现代绿色蔬菜产业体系。

**1.提升耐盐蔬菜产能。** 培育和推广一批适宜滨海盐碱地的优质高产耐盐蔬菜新品种，形成一批具有自主知识产权的核心品种，保障盐碱地蔬菜稳产高效。

**2.推进蔬菜尾菜资源化利用。** 实现蔬菜尾菜及废弃物资源化利用率显著提升，形成“收集—处理—利用”一体化闭环模式，转化为有机肥、饲料、能源等绿色产品。

**3.实现地膜绿色闭环管理。** 在西兰花、羊角椒等特色蔬菜产业中，可降解地膜的替代率显著提升，地膜回收率维持在较高水平，有效保障地膜使用全过程的环保可控性。

**4.改善土壤质量与连作障碍防控。** 连作导致的病害发生率显著降低，土地盐渍化及病害累积的趋势得到有效遏制，蔬菜生产土壤的有机质含量持续稳步提升。

**5.延伸蔬菜全产业链。** 依托产业园区和农业产业强镇等集聚区，完善分级包装、冷链物流、精深加工和品牌营销体系，形成一批绿色高端蔬菜及加工品牌，提升对长三角及高

端市场的供给能力和竞争力。

### **（三）发展措施**

#### **1.打造特色蔬菜绿色产业集群**

依托沿海区亭湖羊角椒、东台西瓜、大丰大蒜、射阳西葫芦等主导蔬菜品种，围绕耐盐蔬菜新品种研发和示范推广，形成“科研+育种+基地+市场”的闭环体系。利用国家、省级现代农业产业园和产业强镇的集聚平台，带动龙头企业、家庭农场、合作社协同发展，构建盐城特色蔬菜绿色产业集群，提升品种竞争力与基地绿色化水平。

#### **2.构建种养循环型绿色蔬菜示范基地**

依托渠北区响水西兰花、浅水藕等优势品种，结合水产及畜禽养殖，构建种养循环链条，实现尾菜、水产养殖尾水、畜禽粪污等资源有效利用。同时，推广高效轮作、间作套种、绿肥种植、生物有机肥应用等绿色生产技术，综合防控蔬菜连作障碍及土传病害，保障基地生态平衡与稳定生产。

#### **3.发展精品水生与特色蔬菜示范带**

在里下河区打造“清洁水系+标准化栽培+商品化处理”模式，重点发展建湖、盐都秋葵、芡实、莲藕、茨菇、水芹、泽泻等水生蔬菜产业，形成区域特色鲜明、优势产业集聚的精品水生与特色蔬菜示范带，实现水生蔬菜的高质量、可持续、优价发展。

#### **4.提升特色蔬菜市场竞争力**

依托重点园区与链主企业，研发即食蔬菜、功能性健康

蔬菜等高附加值产品，培育一批地标性绿色蔬菜品牌。建立高于国家标准的县域统一品质标准体系，打造“盐城蔬菜”区域公用品牌及六大单品子品牌（包括响水西兰花、盐东羊角椒、大丰大蒜、响水浅水藕、射阳西葫芦、建湖藕粉圆）。打造“蔬菜+电商+订单农业”新模式，加快全程质量追溯与绿色认证体系建设，提升盐城蔬菜对长三角高端市场的竞争力和议价能力。

#### **（四）绿色技术**

**1.耐盐碱蔬菜新品种选育。**应用分子标记辅助育种、基因编辑等现代生物技术，结合传统育种与盐碱胁迫筛选，加速适宜本地条件的优质、高产、多抗型耐盐蔬菜新品种选育。建设集试验、展示、推广于一体的示范平台，加快科技成果转化。

**2.尾菜高效循环利用。**推广尾菜快速腐熟与堆肥化、厌氧发酵制沼气、秸秆混合堆肥与蛋白饲料加工等绿色利用技术，配套自动分拣、粉碎、发酵等集成装备，提升处理效率和经济效益。

**3.连作障碍生态防控与土壤修复技术。**综合运用生物有机肥、微生物菌剂、物理高温消毒、诱导抗性调节剂等绿色防控措施，结合轮作、间作、套作模式改善土壤微生态。对示范基地土壤实行“动态监测+精准改良”机制，逐步恢复土壤生产力。

**4.精深加工与冷链保鲜技术。**在产地初加工环节，推广

应用真空预冷、差压预冷等产地预冷技术，以及气调包装、低温保鲜等冷链保鲜技术。在精深加工领域，发展真空冷冻干燥、超高压杀菌、新型速冻等绿色加工技术，最大限度保留营养成分，延长货架期，提升产品附加值。

### 第三节 特色作物产业

#### （一）发展思路

围绕中药材、蚕桑、林果等优势品类，推进行业标准化、规模化、集群化发展，强化良种、良法、良机、良制协同应用。依托现代农业产业园、农业产业强镇等平台，延伸加工链条，提升产品附加值，塑造具有盐城辨识度的特色作物品牌，形成绿色高效、农旅融合、生态友好的现代特色作物产业体系。

#### （二）发展目标

**1.推动特色作物基地规模化建设。**建设一批绿色高标准生产示范区，带动全市特色作物生产向集群化方向集聚发展。

**2.提升机械化和智能化生产水平。**全面提高中药材、蚕桑、林果等产业链各环节的机械化程度，普及智能控制与数字管理，显著降低特色作物产业劳动强度并提升生产效率和质量稳定性。

**3.增强特色作物品牌影响力。**打造一批具有盐城辨识度和市场竞争力的区域公用品牌与企业品牌，提升地理标志、绿色和有机认证覆盖水平，增强市场美誉度与消费者信任。

**4.拓展加工业与综合利用能力。**完善从采收到加工、储

运的全产业链装备设施，发展精深加工和高附加值产品，推进副产品资源化利用，延伸特色农业产业链条、提升产业综合效益。

### **（三）发展措施**

#### **1. 构建各功能区特色作物产业带**

立足区域产业特点优势，充分发挥产业强镇和现代农业产业园的辐射带动作用，引导特色作物产业集群化发展。渠北区重点布局梨、桃、葡萄等名优林果生产基地，加快推进老果园更新改造，并融合休闲采摘，延伸农旅链条。里下河区结合传统林果花蚕专业村，发展乡村旅游。沿海区则重点发展蚕桑和菊花、甜叶菊等耐盐特色作物，建设高标准桑园与养蚕示范基地，布局药食同源中药材的 GAP（良好农业规范）基地，形成与海岸生态景观协调的特色农业产业带。

#### **2. 打造特色作物品牌体系**

联动企业品牌与产品品牌，形成梯次化品牌体系。夯实品牌基础，配套建设覆盖全产业链的标准、检测、分级与质量安全追溯体系，加快绿色、有机及地理标志产品认证，彰显盐城生态优势。拓展高端市场，积极对接长三角地区的商超、餐饮及药企直供渠道，同时支持龙头企业与合作社拓展直播电商、社区团购等新型营销模式，扩大品牌影响力，稳定并提升市场份额。

#### **3. 提升精深加工与流通能力**

依托东台、射阳、大丰、盐都等省级现代农业产业园区，

科学布局特色作物的精细深加工及仓储物流关键节点，弥补初加工环节的短板，连接精深加工断点。林果产业重点发展 NFC 果汁、冻干果片、果酱、蜜饯、果脯、葡萄酒及葡萄籽提取物等高附加值产品；桑蚕产业在保持传统丝绸加工的基础上，增加蚕蛹饲料化利用与桑叶系列饮品的研发；中药材产业则完善药材净制、烘干、分选及活性成分提取能力，形成菊花精油、菊花茶饮品等多元产品结构。在流通体系方面，建设冷链物流中心、仓储保鲜设施和产地预冷站，构建“产地采收—快速入库—低温运输—城市共同配送”的一体化体系，有效延长销售周期、减少损耗、提升市场竞争力。通过全链条能力提升，实现特色作物产业从优质原料生产到精深加工、从本地流通到区域市场直供的高效运行。

#### **（四）绿色技术**

**1.加大机械装备应用力度。**推广适配特色作物种植的自动化播种、精量移栽、精准采收、统防统治等绿色机械装备，配套智慧农业管理平台，实现从种植到采收的高效衔接。

**2.产品质量数字化追溯。**建设基于物联网的农产品全程质量追溯系统，实现从种植管理、采收加工到产品流通的全过程监测与数据存储，增强市场信任度。结合电商平台推广数字化品牌营销，提升产品附加值。

**3.清洁加工与循环利用。**引入低能耗冷链保鲜、真空干燥、清洁化烘干等技术，减少能耗和碳排放。推动药渣、果渣、桑枝、蚕沙等副产物堆肥化、饲料化、基质化利用，形

成产业循环发展模式，助力农业低碳转型。

## 第四节 生猪产业

### （一）发展思路

坚持以稳产保供为前提，以健康绿色为导向，以科技创新为动力，以全链融合为路径，通过“优化布局、合理控制、设施升级、种养循环”原则，不断提高生猪养殖规模化、标准化、智能化、绿色化水平，全面建设成为长三角绿色优质生猪产业核心示范区，打造在全国具有影响力的“盐城生猪”地标产业。

### （二）发展目标

**1.生猪产能持续稳定。**巩固生猪稳产保供连续3年全省第一地位及射阳、东台等全国生猪调出大县的建设成果。进一步提升国家级和省级生猪产能调控基地规模化、标准化建设水平，稳定全市生猪年产能在全省五分之一以上，猪肉自给率维持在100%以上。

**2.科技支撑显著增强。**大规模改善养殖场数字化、智能化、绿色化的设施装备与生态健康养殖技术模式，建立较完善的优质猪种繁育、疾病防控技术体系。

**3.污染防治全面实现。**全面完成位于禁养区域或污染防治设施破旧、生产技术落后主体的转型整改或销号。构建现代化种养结合、生态循环产业模式，粪污无害化处理与资源化利用水平持续提升，养殖污染得到全面有效控制。

**4.产品价值大幅提升。**进一步延伸完善生猪产业链，形

成区域内全产业链集聚效应，优质、绿色、健康产品供给能力显著增强，产品价值持续提升。

### **（三）发展措施**

#### **1.建设“一带一区”绿色产能核心基地**

严格落实“三区”划定要求，引导大、中规模产能向资源环境承载能力强、农田消纳配套充足的优势适养区集中，依托射阳、东台等全国生猪调出大县，建设沿海标准化规模养殖产业带，在渠北生态种养示范区重点推广“猪—粮—肥”循环模式，配套农田消纳基地。

#### **2.打造绿色智慧养殖示范场**

推广应用数字化、智能化养殖装备，加快圈舍标准化改造，提升环境控制、精准饲喂、疫病预警、粪污处理等环节设施装备。建设一批智慧牧场示范场，提高生产管理效率和决策智能化水平。集成应用节能节水、新型饲料、臭气减排等绿色技术，探索种养结合生态养殖模式，降低养殖环节碳排放。

#### **3.建设良种保育繁育体系**

支持中粮家佳康等大型生猪养殖企业建设标准化、现代化的保种场、能繁母猪扩繁场、生猪集中供精站，利用数字化、智能化方式选种育种，向市场提供后备母猪及仔猪。

#### **4.依托区域品牌推进全产业链建设**

重点培育中粮家佳康、正大苏垦、恒阳等龙头企业形成产业化联合体，积极引导生猪屠宰加工企业向养殖基地布局，

发展冷鲜肉加工和副产品精深加工，推动生猪产业与休闲观光、科普研学等三产新业态深度融合，大力发展冷链、仓储、物流等配套体系。依托“盐之有味”“阜宁黑猪”等区域公共品牌，培育一批有市场竞争力的企业与产品品牌矩阵，提升绿色优质产品价值链与市场转化。

#### **（四）绿色技术**

**1.绿色养殖与精准饲喂。**重点应用精准饲喂与营养调控技术、智能环境调控技术、节水减排清洁工艺、养殖臭气减排与综合治理技术，实现生猪精准投喂、节能减排、环境友好。

**2.粪污高效处理技术。**大力推广沼液沼渣高效分离、粪肥膜浓缩处理、密闭式沼液输送与机械化深施、异位发酵床处理等技术，促进粪污资源回收与高效利用。

**3.数字智能管理。**应用生猪电子标识与溯源、AI疫病监测预警、遥感与无人机环境巡检等技术，建立生产全过程数字化管理系统，提升猪场精细化管理与智能决策水平。

**4.推动种养结合。**加强农田承载力科学评估与养分管理，推进水肥一体化协同施用技术，实现种养平衡、生态循环。

### **第五节 家禽产业**

#### **（一）发展思路**

坚持以稳产保供为基础，以绿色发展为引领，以科技创新为驱动，以全链融合为路径，全面落实家禽养殖场（户）分类管理制度。按照“优化布局、提质增效、生态循环、品

牌引领”原则，着力构建现代化家禽产业体系。构建完善的标准化生产体系，推动产业向标准化、智能化、绿色化方向发展，打造长三角地区重要绿色优质家禽产品供应基地。

## **（二）发展目标**

**1.种业创新全国领先。**自主培育的“和盈黑鸡”“栖岭乡鸡”等新品种市场占有率显著提升，巩固核心种源自给率，建成具有全国影响力的家禽种业创新高地。

**2.生产结构明显优化。**提高大中型家禽规模养殖比重，养殖场规模化率达85%以上，充分发挥适养区内设施水平高、规模化家禽养殖场示范带动作用，完成在禁养区内、设施落后主体的全面转型或销号退出，优质禽产品供应保障能力稳步提升。

**3.生态养殖水平显著提升。**持续推进中、小养殖场（户）粪污资源化利用治理提升，污染风险、臭气排放得到有效控制，生态健康养殖模式广泛普及。

**4.产业价值明显提高。**充分利用和盈黑鸡自主创新品种与地方养殖标准的良好基础，保障禽类产品安全优质；发展禽类产品精深加工，提高产业附加值；“盐城鸡蛋”“东台花凤鸡蛋”“苏北草鸡”等区域品牌影响力显著增强。

## **（三）发展措施**

### **1.强化绿色品种自主创新**

重点推广“和盈黑鸡”等自主培育新品种，建设种鸡扩繁基地，与科研院校深度合作开展高抗病抗逆、高饲料转化率

的绿色品种创新攻关。

## **2.严格规范养殖治理**

重点建设灌溉总渠以南良种蛋（肉）鸡产业带、灌溉总渠以北优质草鸡产业带和里下河地区水禽产业带。严格规范禁养区管理，依法有序推进设施落后、在禁养区内的养殖主体转型或退出，在东台许河、头灶等小散养殖密集区建设标准化养殖小区，引导散养户“退户入区”，支持温氏等龙头企业构建“公司+养殖户（场）”等联农带农合作模式。

## **3.推行数智化绿色养殖**

推广层叠式笼养、网床早养、智能饲喂等节水节地模式，推行数字化养殖场建设，实现生物安全智能化管理，强化疫病防控；通过饲料配方改良、微生物除臭、水帘过滤吸收等措施减少臭气排放；针对鸡粪含水量低、有机质高的特性，推广高效好氧发酵技术，生产优质有机肥；培育粪肥收储运社会化组织，为中小规模主体提供粪肥处理利用第三方服务。

## **4.延伸融合产业链**

发展精深加工，支持冷鲜鸡、白切鸡、卤制品等多元化产品开发，建设冷链物流配套建设，推动从活禽销售向冰鲜、冷鲜转型。推动家禽养殖龙头企业融合休闲观光、科普研学等新业态，重点在大丰等区县打造一批集养殖、加工、体验于一体的农旅融合示范基地。

### **（四）绿色技术**

#### **1. 绿色养殖与精准饲喂。**通过层叠式笼养模式、智能环

控系统、疫病自动巡检、精准智能饲喂技术、产品质量追溯系统等技术模式推广，实现土地、水资源与饲料、兽药等投入品节约，提高资源利用效率，保障禽类产品质量安全。

**2.粪污高效肥料化利用。**推广条垛式堆肥等高效好氧发酵技术、密闭式发酵罐工艺、商品有机肥加工等模式，实现家禽粪污高效肥料化利用。

**3.发展臭气源头减量与过程控制技术。**使用环保饲料添加剂，降低氨氮和硫化物产生。应用圈舍负压通风+水帘降温+生物除臭塔（墙）的组合式除臭工艺，对排出气体进行高效净化。对粪污贮存池、堆肥场采用喷洒微生物除臭菌剂等方式，有效改善场区及周边环境空气质量。

## **第六节 水产渔业**

### **（一）发展思路**

以推进现代渔业绿色高质量发展为目的，以水域生态承载能力为刚性约束，以保障水产品有效供给、维护生态安全、提升质量效益为核心，持续优化渔业产业结构，强化科技支撑，推动盐城渔业从“量”的扩张转向“质”的提升，构建资源节约、环境友好、产品优质的现代渔业体系，打造全国渔业绿色低碳发展示范区。

### **（二）发展目标**

到 2030 年，基本形成产业结构合理、链条完整、品牌突出、生态健康的现代渔业产业体系，养殖生产管理逐步规范、养殖模式持续转型升级，池塘生态养殖高质量发展取得明显

成效，绿色优质水产品供给能力显著增强，建成长三角地区重要的绿色水产品生产与供应基地。

**1.渔业产业格局持续优化。**渠北区聚力发展高效设施渔业、里下河区重点推进生态循环养殖、沿海区统筹布局多元立体养殖，推动形成区域分工明确、产业协同联动、资源配置优化的渔业高质量发展新格局，持续培育绿色低碳、融合创新的产业增长点。

**2.渔业绿色发展水平明显提升。**严格落实养殖水域滩涂规划，强化养殖“三区”管控，全域养殖水域生态系统稳定性持续增强，生态化养殖模式全面普及，养殖尾水排放得到有效控制，渔业碳汇能力稳步提升，构建起产业发展与生态保护深度融合的新格局。

**3.提高水产品安全绿色供给。完善产品质量监管体系，持续筑牢水产品质量安全防线。**鼓励发展池塘生态养殖，着力打造生态绿色、健康优质的水产品生产体系。扩大生态健康养殖模式覆盖面，严格投入品管理，强化优质苗种选育与推广，大幅提升绿色、有机、地理标志水产品的产量和占比，成为长三角重要的绿色水产品供应基地。

**4.打造渔业绿色品牌。**制定并实施全产业链绿色化、标准化生产规程，构建“区域公用品牌+水产品品牌+绿色水产品品牌”的矩阵体系，打造具有全国影响力的“盐城生态水产”品牌。

### **（三）发展举措**

## **1.基础设施改造升级**

在 G228 沿线池塘生态鱼产业带、建湖等里下河老旧池塘集中区和东台等现代渔业园区，重点开展养殖池塘标准化、规模化改造、循环水养殖装备推广应用以及尾水处理设施设备改造升级，推动实现养殖生产条件进一步改善、水资源利用效率和污染防控能力显著提升。

## **2.选育优良水产品种。**

重点应用本土特色品种提纯复壮、分子标记辅助育种和全基因组选择等现代生物技术，培育出抗病力强、生长快、品质优且适宜盐城地区养殖的新品种，并配套产地检疫和规模化苗种繁育场，从根本上为绿色渔业提供优质的种源保障。

## **3.推广生态养殖模式**

在里下河区建湖、阜宁等地合理推广稻渔综合种养模式，在盐都区大纵湖、建湖九龙口和阜宁白水塘等地加快推动传统养殖模式转型升级，提高河蟹、青虾、鳊鱼等名特优品种养殖比例。在沿海区重点加大池塘改造力度，配套尾水净化处理设施，积极推广虾蟹贝立体多营养层级生态养殖。探索“养殖—增殖—保护”相结合的滩涂生态利用模式，示范推广兼具经济效益和生态效益的“碳汇渔业”。

## **4.提升精深加工能力**

着力培育怡美食品、冠华水产、鱼先生食品、蟹皇斋食品等龙头企业成为“链主”，带动产业链向预制食品、高附加值生物制品等精深领域延伸，壮大斑节虾速冻调理、珍品鱼

类分割、各类即食产品等高附加值产品集群。同步推进加工环节的智能化与绿色化改造，构建覆盖“从养殖到加工”的全链条质量管控体系，并强化冷链物流设施支撑，奠定产业可持续发展的坚实基础。

### **5.提升水产品品牌影响力**

依托“盐之有味”区域公用品牌和“盐城大闸蟹”区域公用品牌体系，系统构建“一县一品”特色水产品品牌矩阵。重点打造“响水斑节虾”“九龙口大闸蟹”“大纵湖大闸蟹”

“建湖青虾”“弢港文蛤”“东沙紫菜”等一批具有高辨识度的核心产品品牌，塑造盐城水产绿色、优质、高端的整体市场形象。通过统一品质标准、强化全过程溯源、创新营销模式，合力推动盐城水产品实现从“卖产品”到“卖品牌”的战略跨越。

### **6.发展综合种养和循环水养殖**

大力推广多营养层级综合养殖、稻渔综合种养、鱼菜共生和工厂化循环水养殖等系统集成技术，通过构建动植物共生系统、实现营养物质循环利用和水资源高效循环，最大限度地减少养殖过程对外部环境的影响，实现养殖生产的生态化和集约化。

### **7.完善水产品质量安全保障体系**

依托数字化监管平台构建覆盖“从塘口到餐桌”的全链条管控机制。通过全面推行养殖“三项记录”制度强化源头管控，严格执行“塘塘报备、批批必检”制度，强化对鲫鱼、鳊

鱼等重点品种的药物残留检测，确保合格上市。同时深化执法监督与检测技术迭代升级，建立检测数据反馈与溯源机制，将卫生安全信用管理纳入社会信用体系。

#### **（四）绿色技术**

**1.池塘底质改良与生态修复技术。**通过晒塘、精准清淤及生态消杀等基底改良，从源头控制内源污染。在此基础上，协同应用微生物修复技术、底质改良剂以及水生植物调控，构建健康、稳定的池塘底部微生态系统，从而实现底质环境的根本性改善与生态功能的可持续恢复，为养殖生产奠定坚实的生态环境。

**2.推广环保型配合渔业饲料。**研发并应用低蛋白高能量、氨基酸平衡的精准配合饲料配方，并采用膨化等先进加工工艺提升饲料利用率，同时添加益生菌、酶制剂等功能性添加剂，从营养源头减少氮磷等废弃物的排放，降低养殖水体污染负荷。

**3.构建集约高效尾水净化体系。**通过引入沉淀罐、微滤机等高效物理过滤设备，结合集装箱式生化处理单元、膜处理系统等先进技术，形成“物理过滤—生物降解—生态净化”的多级协同处理流程，高效去除水体中的悬浮物、氨氮、总磷等污染物，实现养殖尾水水质的高标准净化，最终稳定达成达标排放或场内安全回用的目标，为水产养殖的可持续发展提供技术支撑。

**4.加强渔业疫病生态防控。**通过科学控制养殖密度，维

持水体微生态平衡、增强养殖生物自身免疫力，同时加强疫病的精准测报与预警，实现养殖过程中化学药物与抗生素的协同减量，保障水产品质量安全与养殖环境的可持续健康发展。

## 第七节 现代种业

### （一）发展思路

以推动种业高质量发展为主题，以种业科技创新为根本动力，聚焦保障粮食安全和重要农产品供给，着力构建市场主导、企业主体、产学研用深度融合的现代种业体系。重点推动品种选育从高产向“高产优质、节水节药、生态抗逆”转变，产业链条从种子供应向“育繁推一体化、服务全程化”延伸，全面提升种业绿色创新能力和产业竞争力。

### （二）发展目标

到 2030 年，基本建成现代种业体系，实现“保、育、繁、推、管”五大环节系统整合与效能提升，显著增强盐城种业创新能力与产业竞争力。

**1.打造绿色种源创新高地。**创制推广一批节水抗病、优质高效的绿色突破性新品种，显著提升特色优势产业绿色品种自给率与竞争力。

**2.建设一批绿色种业示范基地与产业园。**建成一批规模化、标准化的绿色制种示范基地和种业产业园，种业生产资源消耗与环境影响显著降低。

**3.培育一批育繁推一体化标杆企业。**形成以企业为主体、

以市场为导向的绿色商业化育种体系，培育多家融合品种创新、绿色技术和生态服务于一体的领军企业。

**4.构建智慧高效种业治理体系。**建成覆盖全域、贯通全程的种业大数据监管与追溯平台，实现种业知识产权严保护、市场秩序优、服务质量高。

### **（三）发展措施**

#### **1.绿色种源创制**

系统开展对盐城现有农作物、水产及畜禽地方种质资源的精准鉴定与评价，深度挖掘耐盐碱、节水节肥、抗病抗逆等具有绿色性状的优异基因，构建绿色种质资源信息库，为高效育种提供材料基础。围绕水稻、西甜瓜、蟹苗等优势特色产业，组建产学研绿色育种联盟，运用分子设计育种等现代生物技术，定向选育适应轻简栽培、生态养殖和资源高效利用的突破性绿色新品种。

#### **2.打造绿色种业创新平台**

依托蓝色种业黄海实验室，高起点规划建设 1~2 家集育种研发、中试孵化、企业培育、成果展示和加工物流于一体的国家级和省级现代种业产业园。在园区内集中示范生态制种、工厂化育苗、节水节能加工和光伏农业等绿色技术装备，打造长三角种业绿色科技集成创新与成果转化核心示范区。

#### **3.培育绿色种业领军企业**

鼓励本土有实力的种业龙头企业加大绿色研发投入，建立专业从事节水、抗逆、优质品种选育的研发中心和试验基

地，强化企业自主创新能力。支持优势企业通过兼并重组和股权合作整合资源，扩大规模并聚焦细分市场打造特色绿色品牌，推动企业开展绿色认证，培育一批全国影响力的育繁推一体化绿色种业龙头企业。引导企业延伸服务链条，实现从卖种子向“种子+技术+服务”转型，为农户提供良种配套的绿色生产解决方案和产后销售服务，提升产业价值与市场竞争力。

#### **4.推进制种基地生态化改造**

整合高标准农田建设、制种大县奖励等资金，优先改善制种基地节水灌溉、生态沟渠、绿色防控及农田林网等基础设施，推广生物防治与精准施肥用药技术，减少农业面源污染。在杂交水稻、蔬菜及水产苗种等优势制种基地，大规模推广节水节肥节药技术、秸秆菌渣资源化还田及养殖尾水循环利用模式，切实降低生产环节资源消耗和环境影响。

#### **5.加大绿色种业政策支持**

设立市、县两级绿色种业发展专项财政资金，重点支持绿色新品种选育、关键技术研发、生态基地建设及高端人才引进，充分发挥财政资金的引导和杠杆作用。鼓励金融机构开发针对绿色种业企业的信贷、保险和基金等金融产品，对符合条件的绿色种业项目提供优惠利率贷款或贴息支持，积极引导社会资本投入绿色种业领域。

#### **6.培育绿色种业服务组织。**

出台扶持政策，培育一批专业化绿色种业技术服务组织，

为经营主体提供从品种选择、过程配套到末端污染治理的全流程绿色化服务，推动从种子种苗到废弃物资源化利用全过程的绿色化水平。

## **7.强化种业市场绿色智慧监管**

深化“放管服”改革，健全以种业知识产权保护为核心的绿色品种维权和监管机制，严厉打击假冒伪劣和侵权套牌行为。分区构建种业全链条绿色数字追溯系统，实现从基地到田间用种的可视化监管与生态风险预警。加强种业市场准入绿色引导，完善品种退出机制，淘汰高耗低效品种，净化绿色种业市场环境。

### **（四）绿色技术**

**1.绿色品种选育。**加强与省内外科研院所协同攻关，聚焦盐城特色生态条件，利用分子标记辅助选择等先进技术，定向培育高产稳产、氮高效利用与抗逆抗病性的稻麦品种，以及具有自主知识产权和耐盐碱的蔬菜品种，选育肉质优良、饲料转化率高、抗逆性强的畜禽品种，选择抗病力强、品种优良的名特优水产品种。通过绿色品种推广，系统性减少化肥、农药、抗生素等化学投入品依赖。

**2.构建生态化制种体系。**划定生态制种核心区域，推行制种基地轮作休耕制度，严禁高毒农药在制种环节使用。建立制种过程环境监测机制，确保种子生产全程符合绿色环保标准，提升种子品质与生态安全性。

**3.开展种子绿色处理。**建立种子预处理中心，采用物理

拌种、生物包衣等绿色处理技术，替代传统化学药剂处理方式，增强种子抗逆性，减少播后农药使用量，保障幼苗健康生长。

## 第六章 实施农业绿色发展重点举措

### 第一节 农业资源保护利用

#### （一）推进耕地资源保护利用

开展高标准农田生态化改造。聚焦粮食生产功能区和重要农产品保供区，结合盐城地貌与河网特色，到 2030 年累计新建和改造高标准农田 400 万亩。推进田块整合、生态沟渠等基础设施建设，配备数字化设备，建立长效运维机制，打造生态智慧型高标准农田样板。**严格管控永久基本农田。**在三大功能区布设长期监测点，构建“市—县—乡—村”四级耕地质量监测网络。建立永久基本农田电子台账，整合技术实现耕地“三位一体”动态监管。**推进耕地质量提升行动。**针对沿海区砂土、里下河区黏土等不同土壤类型分类改良，沿海区重点推广秸秆粉碎还田与有机肥施用，里下河区重点推行稻麦轮绿肥种植，增加土壤有机质，提高土壤肥力，提升农田固碳潜力。

#### （二）推进盐碱地综合利用

**盐碱地分级改良。**轻度盐碱地推广“生物改良+农艺调控”模式，中度盐碱地实施“工程排盐+土壤调理”，重度盐碱地开展“先锋植物种植+生态修复”，到 2030 年累计改良盐碱地 50 万亩。**耐盐作物产业化种植。**依托国家沿海盐碱地科学观测实验站，培育推广耐盐作物品种，在沿海区域建设一批种植

示范基地。探索“盐碱地种植+精深加工”模式，带动盐碱地农业产值提升。**盐碱地生态化利用。**在沿海滩涂划定生态保育区，种植盐生植物构建滨海湿地生态带。探索“光伏+耐盐种植”模式，提高复合经济效益，推进提升滨海湿地及盐碱植被的蓝碳储碳能力。

### **（三）推进农业水资源高效利用**

**实施灌区现代化建设与改造。**持续推进大中型灌区现代化建设与改造，完善灌区骨干灌排工程及配套设施，加强水源保障、渠系治理、防洪除涝，提升灌区农业用水效率和供水保障水平。**高效节水技术推广应用。**在粮食主产区推广低压管道输水灌溉技术，在设施蔬菜和西甜瓜产区推广滴灌、喷灌技术，每亩节水 30—50 立方米；结合物联网技术监测土壤墒情，自动调节灌溉量，研发并推广“水稻浅湿晒”智能灌溉模式，降低输水环节的能源消耗，减少稻田甲烷产生。**水资源循环利用措施。**在水产养殖区建设尾水净化循环系统，推进尾水高效回用。

## **第二节 农业投入品科学使用**

### **（一）化肥控量增效**

**精准施肥技术推广。**依据不同区域特征，为稻麦、蔬菜、果树等作物制定专属施肥方案，每年开展测土配方施肥采样工作，推广配方肥、缓释肥等高效肥料。到 2030 年，测土配方施肥覆盖率达 90% 以上，化肥利用率提升至 43%。**有机肥替代化肥。**依托畜禽粪污资源化利用项目，粮食主产区推行

“有机肥+配方肥”模式，设施蔬菜产区建设示范基地。到 2030 年，全市 200 万亩耕地实现有机肥部分替代化肥。**新型施肥装备应用。**在稻麦等大田作物上推广水稻机插秧同步侧深施肥、麦玉种肥同播技术，在蔬菜、果园推广水肥一体化技术，提高化肥利用效率，降低化肥用量，降低农田氧化亚氮排放。

## （二）科学施药提质

**培育社会化服务组织。**建设一批病虫害专业化统防统治与绿色防控融合示范基地，依托新型农业经营主体，培育一批病虫害专业防治服务组织，不断提升全市绿色防控产品、技术和统防统治服务覆盖范围。**推进绿色防控和统防统治。**加强病虫害监测预警，聚焦关键农时、主要农作物、重点病虫害等，及时制定发布科学用药方案，组织力量指导开展绿色防控和统防统治，提高社会化服务组织和种植大户、企业组织化程度和科学化水平。**推广优质农药和高效机械。**推广应用天敌昆虫、植物源农药、微生物农药，逐步提高农药使用水平。加快高效节约型施药机械替代步伐，提高农药利用效率。推广靶标施药、缓释控害、低量喷雾等高效精准施药技术，提升防控效果。

## （三）地膜科学使用

**废旧农膜回收体系建设。**构建“县回收中心—乡回收站—村回收点”三级回收网络，在覆膜作物主产区设立回收点，配备相关设备，推行“以旧换新”机制。**全生物可降解地膜示范。**在东台西瓜、大丰大蒜等特色产区建设可降解地膜示范基地，筛选适宜品种。到 2030 年，可降解地膜推广面积达 50

万亩。

#### **（四）饲料兽药规范使用**

**绿色饲料推广。**在生猪、家禽养殖中推广低氮低磷饲料，添加益生菌、酶制剂等功能性添加剂，提高饲料转化率，降低单位畜禽产品肠道甲烷排放强度，减少氮磷排放 20%以上。**无抗养殖示范。**建设无抗养殖示范场，推广中药保健、环境调控等替代技术，严禁使用违禁兽药和抗生素，到 2030 年无抗养殖产品市场占有率达 30%以上。**兽药监管强化。**建立兽药追溯体系，实现全链条可追溯；每年开展兽药残留监测，确保兽药残留合格率 98%以上。

### **第三节 农业废弃物循环利用**

#### **（一）畜禽粪便资源化利用**

**优化养殖布局。**综合畜禽养殖承载力和粪污消纳量，合理确定养殖区域、品种、规模。推进标准化规模养殖，推广实用技术装备，减少粪污产生。**推广粪污还田技术模式。**推行畜禽粪肥还田利用，鼓励高效施肥方式，减少养分损失。因地制宜推广堆沤肥还田、液体粪污贮存还田等技术，减少粪污管理的甲烷和氧化亚氮排放。**建设粪污处理设施设备。**完成畜禽粪污资源化利用整市推进项目，实现大型规模养殖场粪污处理设施装备全覆盖。定期核查运行情况，确保配套率 100%，设施正常运行。

#### **（二）农作物秸秆综合利用**

**推进秸秆饲料化。**结合生猪、奶牛、肉羊等食草动物养

殖产业发展，鼓励开展秸秆订单收购以及青贮、黄贮、氨化和微贮，提高秸秆营养价值和饲料消化率，改善适口性，提高畜牧业经济效益。**推进秸秆肥料化。**结合盐城实际，示范推广秸秆机械化科学还田技术、秸秆生物反应堆技术、秸秆覆草技术，培肥地力。**推进秸秆基料化。**支持利用秸秆生产食用菌基质、栽培基质，降低生产成本，提高农民收入，促进农业持续健康发展。**推进秸秆燃料化。**有序发展以秸秆等为原料的成型燃料、打捆直燃、秸秆沼气等生物质能利用，提高农村清洁用能比例。支持有条件的地区先行先试建设生物质秸秆制绿色甲醇项目，发展清洁低碳、安全高效能源产业。**推进秸秆原料化。**因地制宜发展秸秆板材、纤维原料、生物基新材料等产业，培育壮大以秸秆为原料的草绳、草帘等本土编织加工企业。**建设区域秸秆综合利用中心。**在现有秸秆收储网络的基础上，综合考虑秸秆产量、利用需求、交通情况等，按照合理半径规划建设秸秆收储中心，支持对已建成的秸秆收储中心进行标准化改造升级，构建完备的收储运体系。

### **（三）尾菜资源化利用**

**布局集中处理中心。**在农业产业强镇以及省级现代农业产业园区布局建设蔬菜废弃物集中处理中心，建立“村收集、镇转运、区域集中处理”的全链管理模式，实现尾菜、地膜等蔬菜生产废弃物集中化、规模化处理。**推广多途径利用技术。**因地制宜推广快速堆肥、有机肥化、饲料化、能源化等

利用方式，提高蔬菜废弃物的资源化水平。**实现地膜绿色闭环管理。**在西兰花、羊角椒等特色蔬菜产业中，显著提升可降解地膜的替代率，保持地膜回收率在较高水平，确保地膜使用全过程的环保可控性。探索建立废旧地膜闭环回收体系，减少农业面源污染。**完善政策引导与回收机制。**健全以政策扶持与契约回收相结合的管理模式，鼓励生产主体、合作社签订废弃物回收利用协议，推动废弃物减量化、无害化与资源化利用。

#### **（四）农药包装物回收处置**

**回收体系建设。**在农药经营门店设回收点，乡镇设回收中转站，配备分类回收箱，推行“谁销售谁回收”机制。到2030年，涉农乡镇农药包装废弃物回收全覆盖。**分类处置利用。**可回收塑料包装物再生利用，不可回收包装物无害化处置。到2030年，处置率达100%。**激励机制完善。**对回收处置成效突出的企业、主体和交回农药包装废弃物的农户给予补贴、优惠措施等。

#### **（五）生态循环体系建设**

**构建三级循环体系。**依据三大区域功能定位，系统构建“产业链内循环、主体间循环、区域大循环”三级生态循环体系。重点推广“粮油—畜禽—有机肥—特色林果”等高效种养模式，引导规模化养殖场配套消纳土地，实现农牧精准对接与闭环循环。**强化循环过程监管。**建立区域种养循环台账制度，全面记录养殖规模、粪污处理及资源化利用数据。在种养结合基地科学布设监测点，定期监测土壤与水体养分含量，

严防面源污染风险，筑牢区域生态环境安全底线。**保护农业生物多样性。**积极发展“林+农作物”“林+畜禽”“林+中药材”等林下经济模式，同步实施生物多样性保护行动计划，促进区域农业生物多样性稳步提升。

#### 第四节 提升农业机械化智能化水平

##### （一）推进粮食生产全程全面数字化机械化

**耕种环节智能装备普及。**大力推广配备北斗导航的无人驾驶拖拉机与智能插秧机，实现耕整地、插秧作业的高精度与自动化。在盐城稻麦主产区打造“无人农场”示范基地，推动耕种环节向无人化模式迈进。**管理环节智能装备升级。**积极推广搭载多光谱相机的无人机用于植保作业，实现对病虫害的精准识别与精确施药。同时，广泛应用土壤墒情监测仪和智能灌溉阀门，达成水肥的精准调控。**收获环节智能一体作业。**推广具备产量监测与籽粒清选功能的智能联合收割机，实现收获、清选、测产一体化作业。普及配备温湿度智能控制系统的粮食烘干塔。到 2030 年，确保主要粮食作物耕、种、管、收综合机械化率保持 95%以上。

##### （二）推进经济作物关键环节机械化

**蔬菜产业机械覆盖。**在蔬菜产业大力推广移栽机、采收机等机械设备，有效降低人工成本。到 2030 年，使设施蔬菜种植环节机械化率达 75%以上，采收环节机械化率达 60%以上。**特色作物机械增效。**在西甜瓜产区推广嫁接育苗机，在中药材产区推广播种机、收获机，将作业效率提升 4 倍以上。

到 2030 年，实现特色作物重点环节机械化率达 70%以上。  
**设施园艺智能生产。**推广配备环境控制系统与水肥一体化系统的智能温室，实现设施园艺生产全程机械化与智能化。到 2030 年，设施园艺机械化率达 75%以上。

### **（三）推进畜禽水产养殖机械革新**

**畜禽养殖自动管控。**在规模生猪、奶牛和肉羊等养殖场应用自动饲喂系统与环境控制系统，实现饲喂与温控自动化；在规模家禽养殖场推广层叠式笼养设备与自动集蛋机。到 2030 年，畜禽养殖机械化率达到 85%以上。**水产养殖精准调控。**在池塘养殖区推广智能增氧机、精准投饵机，并配备水质监测仪器，实现增氧、投饵按需精准调控；在工厂化循环水养殖区应用水循环处理设备及自动分拣设备。**养殖废弃物机械处理。**在规模养殖场推广畜禽粪污自动收集、固液分离机等设备，实现粪污自动化处理；应用水产养殖尾水净化设备。到 2030 年，养殖废弃物处理机械化率达到 90%以上。

### **（四）推进农产品初加工机械升级**

**粮食初加工一体作业。**推广大米、小麦加工生产线全线机械化，达成加工、分选、包装一体化。到 2030 年，粮食初加工机械化率达 90%以上。**蔬菜初加工集成操作。**推广蔬菜清洗机、切菜机、预冷机及脱水设备，实现蔬菜加工一体化。**畜禽水产初加工自动生产。**推广配备脱毛、分割、冷藏设备的生猪屠宰生产线，实现屠宰、分割、冷藏自动化；推广水产品去鳞、去内脏设备。到 2030 年，畜禽水产初加工机械化

率达 85%以上。

## 第五节 加速智慧农业建设进程

### （一）打造智慧农场典范

**核心区域示范引领。**在优质特色农产品产区建设一批智慧农场示范基地，配备物联网传感器、无人机植保和智能灌溉系统，实现农业生产的“精准感知、精准决策、精准作业”。**前沿技术融合应用。**全面推广“5G+农业”应用，确保智慧农场实现 5G 网络全覆盖，支持无人机远程操控与农产品质量追溯。运用大数据分析技术，优化种植方案。**服务主体培育扶持。**培育智慧农业服务企业，为小农户提供“物联网设备租赁+技术指导”服务，解决小农户在智慧农业应用中的难题。

### （二）升级智慧牧场模式

**规模养殖场智能化改造。**在规模养殖场建设智慧牧场示范基地，配备智能饲喂系统、环境控制系统和疫病监测系统，实现畜禽养殖的“全程可控、精准管理”。**数据深度挖掘应用。**建立“畜禽养殖大数据平台”，整合养殖档案、投入品使用、疫病防控等数据，实现“一畜一码”全程追溯。应用 AI 技术预测畜禽生长周期与疫病风险，降低养殖损失。**示范经验复制推广。**推进养殖场、屠宰场、饲料兽药企业等数据共享，推动动物疫病监测预警、动物和动物产品无纸化检疫出证，实现动物生产、运输、屠宰全链条监管。

### （三）推进智慧渔场建设

**池塘养殖智能升级。**大力发展数字渔业、智慧渔业，推

动运用区块链、5G、物联网等信息技术，积极推广“智慧渔塘”系统，推进水质在线监测仪、自动投饵机和远程增氧等设施装备集成配套，实现“水质异常自动报警、按需投饵、智能增氧”，实现集约高效养殖。**渔港管理数字化转型。**升级射阳黄沙港国家中心渔港和大丰斗龙港一级渔港，构建“智慧渔港”平台，整合渔船定位、渔获物统计等功能，实现“渔港管理数字化”模式，强化依港管船、管人，保障生产安全。**深远海养殖智能管控。**在射阳、滨海深远海养殖区试点“智能网箱”，试点应用养殖自动控制系统、水下监控系统、水下洗网机等自动化系统和设施设备，通过卫星通信实现“离岸管控”，显著提升深远海养殖的安全性。

#### **（四）搭建绿色低碳大数据平台**

**数据整合共享。**深化“盐农云”农业农村大数据建设，整合农业生产、资源环境、市场流通等数据，统一数据标准，驱动平台服务效能持续提升，全面实现“一云统揽、一图统管、一网通办”。**智能分析决策。**开发绿色生产决策模型，基于大数据分析，为作物施肥、病虫害防治、养殖环境调控等提供科学建议。**公共服务支撑。**面向政府、企业、农户提供数据查询、决策支持、追溯管理等服务。实施“互联网+”农产品出村进城工程，大力发展农村电商，促进农产品流通数字化和品牌化。对接长三角农业数据平台，推动实现数据互联互通，助力盐城绿色农产品融入长三角市场。

### **第六节 农产品加工流通绿色低碳升级**

### **（一）初加工设施装备优化**

**产地设施建设。**在粮、菜、果核心区建初加工中心，配清洗、分级等设施。到2030年，产地初加工覆盖率翻一番，产后损耗率降低50%。**装备节能改造。**对老旧设备节能升级，推广节能环保型装备，逐步降低化石能源消耗和二氧化碳排放。**标准化规范生产流程。**制定详细的操作规范，培育示范性企业，确保初加工产品质量的稳定性。

### **（二）精深加工绿色链条构建**

**加工技术升级。**加大对农产品精深加工技术的研发与引进力度，推广应用生物工程、超微粉碎、冷冻干燥等先进加工技术，提高产品附加值与资源利用率。**绿色工艺应用。**在精深加工过程中，广泛采用绿色环保的加工工艺，减少化学添加剂与防腐剂的使用，确保产品符合绿色、健康、安全的消费需求。**产业集群发展。**引导农产品精深加工企业向园区集聚，形成上下游紧密衔接、协同发展的产业集群，实现资源共享、优势互补，提升产业整体竞争力。

### **（三）副产物综合利用拓展**

**粮油副产物利用。**推广“米糠—米糠油—米糠蜡”“麸皮—膳食纤维—饲料”等循环利用链条，建设一批粮油副产物综合利用项目，提升资源利用效率。**推进果蔬副产物利用。**在果蔬主产区建设副产物加工项目，推广“果蔬汁加工—果渣—果胶”等技术模式，实现果蔬副产物变废为宝。**畜禽水产副产物利用。**应用“畜禽骨—骨粉—钙补充剂”“鱼鳞—胶原蛋白—化

妆品原料”“虾蟹壳—甲壳素—保健品”等循环利用技术，建设畜禽水产副产物综合利用示范工程。

#### **（四）仓储流通降本增效**

**冷链物流体系。**以大丰港为核心枢纽，构建市、县、乡三级冷链物流设施网络，提升农产品冷链仓储与运输能力。**物流模式创新。**积极推广“产地仓+销地仓”和“电商+冷链”等新型物流模式，减少中间环节，降低物流成本。到2030年，农产品电商交易额占农产品销售总额的比重预计将超过30%。**低碳物流推广。**鼓励使用新能源冷藏车、电动叉车等低碳运输设备，推广可降解包装材料，建设仓储设施光伏屋顶，实现部分用电自给。

#### **（五）质量安全保障提升**

**追溯体系构建。**全面建立健全农产品加工流通全程质量追溯体系，确保“一品一码”追溯标识率达到90%以上，便于消费者便捷查询产品质量信息。**检测能力提升。**强化市、县、乡三级农产品质量检测中心的建设，配置先进的检测设备与专业的技术人员，提升检测能力与水平，实现农产品质量检测的本地化与全覆盖。**监管机制优化。**推行“双随机、一公开”的监管模式，加强对农产品加工流通企业的日常监督检查，积极开展专项整治行动，建立企业质量诚信档案及“黑名单”制度。

### **第七节 农业生态产品价值实现**

#### **（一）区域绿色品牌塑造**

**公用品牌做强。**持续优化“盐之有味”农产品区域公用品牌，制定统一的品牌标准与形象标识，加大宣传推广力度，整合全市优质单品品牌，提升市场占有率。深入挖掘区域特色农产品资源，培育一批具有盐城地域特色的地理标志产品，推行标准化生产与品牌化营销，推广“地理标志+企业+基地”的发展模式。**品牌质量管控。**建立健全品牌质量管控体系，加强品牌农产品的质量追溯与检测监管，定期开展质量抽检，建立企业质量诚信档案，确保品牌农产品的质量安全。**生态农场培育。**培育一批集绿色生产、休闲体验与品牌展示于一体的生态农场，形成盐城绿色农业品牌的综合示范载体，实现品牌价值与生态价值的双重提升。

## （二）产品碳标签应用

**推动认证普及。**在特色农产品生产企业中，积极推广碳标签认证工作，引导企业开展农产品碳足迹核算与认证。到2030年，获得碳标签认证的农产品数量达到20个以上。树立低碳示范标杆。建设一批农产品低碳生产示范基地，推广应用低碳农业技术与生产模式，开展低碳农业技术培训与宣传活动，提升企业与农户的低碳生产意识。**拓展市场对接。**搭建农产品碳标签交易平台，加强与长三角等高端市场的对接与合作，推广“碳标签+电商”营销模式，提升碳标签农产品的市场认可度与附加值。

## （三）低碳乡村建设推进

**低碳转型升级。**积极推广太阳能路灯、太阳能热水器等

低碳节能设施设备，逐步替代传统高能耗能源设施，大力推广“林下经济”“生态循环农业”等低碳农业发展模式，建设一批低碳示范乡村。到 2030 年，全市农业碳排放总量较 2025 年降低 15%以上。**生活方式倡导。**开展低碳生活宣传教育活动，引导农民树立绿色、低碳、环保的生活理念，推广垃圾分类、节水节电、绿色出行等绿色生活方式，营造浓厚的低碳乡村建设氛围。

#### **（四）乡村农文旅融合发展**

**休闲园区建设。**依托沿海湿地、里下河水乡、渠北田园等独特资源，打造一批集农业观光、休闲体验、文化传承于一体的休闲农业与乡村旅游园区。**融合项目开发。**深入挖掘农业文化内涵，推出“农业+文化”“农业+康养”“农业+研学”等多元化融合发展项目，丰富乡村旅游产品供给。**配套设施完善。**强化休闲农业与乡村旅游园区的基础设施及公共服务设施建设，配套建设游客接待中心、停车场、观光步道、旅游厕所等设施，并推广“农文旅+电商”模式，提升乡村旅游产品的附加值。

#### **（五）绿色金融体系构建**

**信贷支持助力发展。**依托盐城地方标准《生态产品总值核算技术规程》，鼓励银行及其他金融机构积极开发绿色农业信贷产品，重点加强对农业生态产品、农产品加工流通开发等领域的信贷扶持。设立绿色农业信贷风险补偿金，有效降低金融机构的信贷风险。**保险推广全覆盖。**深入贯彻“财

政金融支农盐十条”政策，积极创新绿色农业保险产品，实现对农业生产、农产品加工流通等环节的全方位覆盖，为各个环节提供坚实的风险保障。加大财政保费补贴投入，显著提升绿色农业保险覆盖率，到 2030 年，绿色农业保险覆盖率达到 80%以上。**资本引入推动。**设立盐城农业绿色发展产业基金，引导社会资本积极参与农业生态产品价值实现项目。大力推广政府和社会资本合作（PPP）模式，吸引更多社会资本投入农业资源保护、智慧农业建设等领域，推动农业生态产品价值的市场化实现。

## 第七章 健全农业绿色发展支撑体系

### 第一节 培育绿色经营主体

#### （一）龙头企业

聚焦秸秆综合利用、畜禽粪污资源化、生态种养等重点环节，引进培育示范型龙头企业。鼓励企业应用绿色技术和循环模式，对资源化利用和节能降耗成效显著者给予重点支持。引导企业构建“种植—养殖—加工”一体化产业链，推广“公司+基地+农户”等合作模式，支持绿色认证与品牌建设。鼓励企业兼并重组，培育具有市场竞争力的国家级、省级重点龙头企业，并在技术、人才、市场等方面予以倾斜支持，加快绿色转型步伐。相关工作对标国家政策，落实盐城市部署。

#### （二）家庭农场

支持有长期稳定务农意愿的小农户扩大规模，发展家庭农场，推行“种养结合、生态循环”绿色模式，建设绿色优质农产品基地。指导家庭农场开展粮食绿色高产高效创建，推广科学施肥用药、污染防控和废弃物资源化利用技术，鼓励应用智能装备提升管理效能。完善支持家庭农场发展设施农业、休闲农业、电商等新业态的政策措施。持续开展示范生态家庭农场创建，健全名录管理与“一码通”服务机制，提升规范化水平。

### **（三）专业化合作社**

引导农户以土地、设施等资源入股合作社，支持家庭农场领办或加入合作社，促进生产与服务融合。鼓励发展多层次、多类型的服务型合作社，增强社会化服务能力。发挥党组织引领作用，支持村集体牵头办社，带动村民参与，提高组织化程度。积极争取省级财政奖补，推动规模以上合作社配套建设废弃物处理设施，促进秸秆、农膜、农药包装等资源化利用与无害化处理。创新“专业合作社绿色贷”等金融产品，为绿色转型提供金融支持，支持合作社依托当地资源，开展规模化、标准化、绿色化种养。

### **（四）社会化服务组织**

支持村集体、农机合作社及龙头企业等组建专业化服务组织，聚焦秸秆收储运、粪污处理、绿色统防统治等环节，提供全程化托管服务。推广“服务组织+新型经营主体+农户”联动模式，推动服务主体与种养基地建立长期合作，开展订单式、套餐式服务。推进综合农事服务中心建设，集成技术推广、农资配送、机械化作业及绿色生产指导等功能，重点培育面向小农户的化肥统配统施、病虫害统防统治和废弃物集中处理等服务模式。落实财政、用地用电等优惠政策，积极争取省级财政奖补，推进区域性农业综合服务中心建设。引导金融机构开发“绿色服务贷”等产品，构建覆盖全链条的绿色服务网络。

## **第二节 实现现代农业产业集聚**

### **（一）农业产业园区**

依托盐城市 4 家国家级农业园区和 13 家省级现代农业产业园，聚焦稻米、果蔬等优势领域，建立园区绿色发展工作机制，明确主导产业与绿色目标。加强与科研机构、龙头企业的合作，重点开展绿色生产技术研发、成果转化及智慧农业示范应用。大力推广测土配方施肥、绿色防控等绿色先进生产技术落地，完善绿色加工、冷链物流等功能配套，推动产业链绿色化升级，将园区打造成为全市农业绿色发展的核心载体和技术推广的重要平台。

### **（二）农业产业集群**

依托产业园区的辐射带动，推动稻米、西瓜等优势产业在重点县（区）集聚，形成布局合理、特色鲜明的绿色农业产业集群。引导由龙头企业、行业协会、科研机构等组建集群技术创新与服务联盟，协同开展产地环境监测、绿色技术推广和标准制定，提升产业的规模化和绿色化水平。完善仓储保鲜、冷链物流、绿色加工等基础设施，推动产业链和价值链提升。加强地理标志和区域公用品牌建设与运营，显著提升盐城绿色农产品的市场影响力和溢价能力，逐步构建起区域性的集群网络。

### **（三）农业产业强镇**

以响水南河镇（西兰花）等 8 个全国农业产业强镇为基础，因地制宜制定“一镇一策”绿色发展方案，明确各镇主导产业在绿色转型、产业链延伸和效益提升等方面的具体路径。

依托镇级平台公司等主体带动作用，系统开展绿色种养、节能加工、质量安全提升等重点工程。分类构建镇域绿色物流与溯源体系，鼓励产业强镇积极参与区域公用品牌共建及市场拓展。通过示范引领，推动形成一批特色鲜明、绿色高效、三产融合的镇域产业发展典范，逐步形成镇域绿色产业示范圈。

#### **（四）产业集群链式发展模式**

以“园区+集群+强镇+链主企业”融合发展模式为引领，构建覆盖生产、加工、流通等环节的全产业链绿色发展协作机制，推动各环节高效衔接与资源优化配置。围绕绿色种质资源保护、关键技术引进、品牌体系共建等重点领域，组织开展多主体联合行动，提升产业价值链和绿色竞争力。完善金融、保险等配套政策体系，引导产业链上主体在各环节全面践行绿色理念，落实绿色生产标准，构建贯通全程、支撑有力的农业全链条支撑体系。

### **第三节 加强科技支撑**

#### **（一）关键产品技术攻关**

围绕盐城农业绿色发展的实际需求，重点开展耐盐碱、抗逆性强、优质高产的水稻、小麦及蔬菜新品种选育；加快高效低毒生物农药、全生物降解地膜、缓释有机肥料等绿色投入品研发；突破盐碱地生态改良、养殖尾水治理、农业废弃物高值化利用及病虫害绿色防控等环境治理技术。集成创新“种—养—加”一体化循环模式，推动畜禽粪污资源化、秸

秆能源化与基质化等关键技术融合应用，构建覆盖生产、投入、环境与循环四个维度的全链条绿色技术体系，为盐城农业高质量发展提供系统支撑。

## **（二）绿色产品技术孵化**

依托盐城国家及省市级农业园区，建立区域性绿色农业技术成果转化平台，重点开展节水节肥、生态种养、低碳循环等技术的中间试验与熟化推广。设立绿色技术专项扶持资金，鼓励企业、合作社等主体参与技术中试和产品创新，破解技术成果转化过程中成本高、适配难、风险大等瓶颈。通过平台支撑与资金引导双轮驱动，推动一批成熟度高、效益明显的绿色技术从实验室走向田间地头，形成可复制推广的技术标准与应用模式，提升先进适用技术在盐城的覆盖率和转化效率。

## **（三）技术组装配套应用**

围绕盐城稻麦、畜禽和水产等主导产业，系统推进全产业链绿色技术集成应用。通过“品种+投入品+技术+设备+废弃物处理”的全链条整合，实现从生产到消费各环节绿色技术的无缝衔接与协同推进。重点集成“渔—稻”生态互补、畜禽粪污膜堆发酵制肥、养殖尾水多级湿地净化及加工副产物饲料化等技术，提升农业废弃物资源化利用与系统减排固碳能力。推动绿色技术模块化整合与服务打包，形成可复制、易推广的系统解决方案，实现从“单点创新”向“系统赋能”转变，提升技术应用的规模效应和整体产业效益。

#### **（四）整合专家资源**

以盐城市国家农业绿色发展先行区建设、全球环境基金（GEF）生态低碳大食物系统项目实施等为契机，对接农业农村部生态总站、省农科院等部省单位，汇聚资源力量，组建跨领域专业团队。围绕绿色政策创新、技术集成推广、品牌打造与精深加工等关键环节开展联合调研与协同攻关，着力破解盐碱地治理、面源污染防治、生态循环农业建设等区域难题，为盐城农业绿色发展提供稳定智力支撑。

#### **（五）乡村人才培育**

依托高素质农民培育计划，重点面向家庭农场主、合作社带头人等，系统培养技术推广骨干和农村实用人才。实施“黄海明珠人才计划”，引育掌握绿色技术的高层次人才与乡土专家。依托农业园区、示范基地等建设田间学校和实训基地，推广“线下实操+线上课程”融合教学模式，强化技能训练与新技术应用，打造绿色技术骨干孵化平台。

#### **（六）深化合作交流**

拓展与国内外先进地区在绿色种植、生态养殖、资源循环利用等领域的合作，引进、消化并再创新一批关键技术与模式。定期举办绿色技术研讨、成果展和现场观摩活动，邀请知名专家、种植大户等参与，培训绿色农业政策、“三品一标”标准及绿色种养、减排固碳、冷链物流等知识，提升盐城农业绿色科技水平。

### **第四节 强化激励约束机制**

### **（一）支持绿色生态农业发展**

优化财政支农结构，支持绿色生产、循环农业和生态保护，建立健全补贴绩效评价与全过程监管机制。对绿色主体在人才、用地、用电等方面予以政策倾斜，完善生态补偿与跨区域横向补偿机制。强化农田污染刚性约束，制定正负面清单，探索生态产品价值实现路径，推动碳汇、湿地等资源权益交易，构建全面激励机制，引导农业主体加快绿色转型。

### **（二）完善农业绿色发展法规**

在现有法规政策基础上，加速制定契合盐城产业特色的农业绿色发展地方性法规及实施细则，重点覆盖农业生态环保、农产品质量安全、资源节约循环利用等多个领域，确保市、县两级法规与国家、省级制度无缝衔接。将绿色生产、生态保护等要求明确纳入法定规范，强化经营主体依法履责。完善绿色发展绩效考核机制，将生态成效、资源利用效率等核心指标纳入各级政府绩效评价及企业信用评级体系，构建推动农业绿色转型的刚性约束与长效激励机制。

### **（三）构建农业全产业链绿色标准体系**

遵循“全链覆盖、分级推进、动态更新”的原则，建立健全覆盖农业生产、加工、流通等环节的绿色标准体系。鼓励龙头企业、行业协会牵头制定高于国家标准的团体标准，打造具有盐城特色的绿色农产品标识与认证体系。加快推进农业数字化追溯平台建设，实现从田间到餐桌的全程信息可查询、可追溯，为提升品牌价值和市场竞争力提供坚实的技术

支撑和制度保障。

#### **（四）强化执法力度与监督检查**

完善市、县、乡三级协同的农业综合执法机制，加强对农资市场、农产品质量安全、投入品使用及农业面源污染防治等重点领域的常态化监管。依托盐城市智慧农业平台，推动执法数据共享与业务联动，实现对关键指标的实时监测与预警。依法严肃查处破坏生态环境、违规使用投入品、超标排放等违法行为，并将违法主体纳入失信名单，通过公开曝光和跨部门联合惩戒，增强执法威慑力，确保各项农业绿色发展政策与制度有效落实。

## 第八章 保障措施

### 第一节 健全组织领导

**加强统筹协调。**把农业绿色发展作为盐城农业现代化走在前、高水平建设农业强市的重要任务，充分发挥市绿色低碳发展示范区建设工作机制效能，积极利用可统筹项目资金向农业绿色发展领域倾斜，合力推进全市农业发展全面绿色转型工作。**明确责任分工。**各县（市、区）切实履行主体责任，完善思路举措，细化具体方案，明确年度目标和重点任务，落实工作责任。重大情况及时向市委、市政府报告。各有关部门单位立足职责，分工协作、密切配合，形成各负其责、齐抓共管的良好工作局面。**完善工作机制。**建立农业绿色发展工作联席会议制度，不定期召开多部门联席会议，研究推动农业绿色发展规划有关重点任务、重点工程落地落实，及时解决推进过程中的重大问题。建立定期调度机制，及时掌握各县（市、区）农业绿色发展进展成效，积极总结报送推进农业绿色发展的典型经验做法。

### 第二节 加大政策支持

**加强政策创设。**将推进农业发展全面绿色转型纳入党委、政府重点工作内容，在重要政策、规划文件中充分考虑。结合盐城实际，创新创设农业绿色发展鼓励支持政策，引导资金、科技、主体、数字等要素集聚，落实水电气优惠政策，

推动农业绿色发展各项任务落地见效。**强化用地保障。**完善土地支持政策，将年度新增建设用地计划指标向农业绿色发展重点工程项目倾斜。将土地供应与绿色发展挂钩，对符合要求的农业绿色发展相关项目，提供优先用地保障，土地出让底价按工业用地出让最低价执行。对开展基础设施建设的新引进项目工程，给予补贴。**加大资金投入。**精准把握国家、省对农业农村发展的一系列优惠政策，整合涉农发展资金，有计划支持农业基础设施生态化改造与长效运维保障、绿色投入品应用、生态循环技术模式推广等农业绿色发展重点领域、关键环节。持续拓宽资金筹措渠道，积极争取绿色金融支持，引入业主投入、农户投入、社会捐赠等多方资金，强化农业绿色高质量发展的资金保障。

### 第三节 注重考核评价

**健全考评机制。**定期开展各县（市、区）农业绿色发展水平监测评价，及时通报指标完成和规划任务落实情况。建立规划实施动态监测评估制度，在规划实施过程中持续跟踪关键指标变化，重点在规划实施中期，系统开展规划目标定量化评估，全面监测分析规划实施过程中的系统性变化与阶段性成效，科学研判发展趋势与存在问题，为规划目标的适时优化和任务措施的动态调整提供依据。**健全激励机制。**落实以绿色为导向的农业补贴制度，对采用绿色生产方式的农业生产经营主体加大补贴力度。落实省市支持绿色发展有关税费优惠政策，对实施节水灌溉、发展生态循环农业、农业

废弃物综合利用主体给予优惠，激发农业绿色发展内生动力。**健全奖惩机制。**对推进农业绿色发展工作中作出突出贡献的单位和个人，按照有关规定优先推荐参与相关评奖评优。对生态保护主体责任落实不到位的农业生产经营主体，依法依规进行处罚并跟踪落实。

#### 第四节 突出宣传引导

**加强培训交流。**面向管理人员、基层农技人员、农业生产经营主体等，定期举办农业绿色发展专题培训班、技术交流会，分行业分环节发放绿色产品、技术、模式等宣传推广材料，组织开展优质绿色农产品评比推介活动，普及绿色发展理念，提升农业绿色生产认知和意愿。**加强经验推广。**及时总结提炼符合盐城实际、能复制、易推广的农业绿色发展经验做法，培育和树立一批农业绿色发展典型，通过电视、报纸、网络等媒体开展宣传推介，充分发挥先进典型的示范引领作用，营造全市推进农业绿色发展的大环境大氛围。**加强产品推介。**组织盐城优质农产品参加中国国际农产品交易会、全国优质农产品展销周、全国“土特产”集中推介活动等大型展销活动，鼓励支持各县（市、区）通过直播带货等热门营销方式推广盐城优质农产品，逐步提高全市优质农产品市场认可度，以优质优价促进农业绿色发展。